

2020

# MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS – FFDS



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

SECRETARÍA DE SALUD

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	---

## 1. Tabla de contenido

<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>5</b>
<b>2. OBJETO DEL MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	<b>5</b>
<b>3. GLOSARIO</b>	<b>5</b>
<b>4. ABREVIATURAS</b>	<b>6</b>
<b>5. ÁMBITO DE APLICACIÓN</b>	<b>7</b>
<b>6. RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE</b>	<b>7</b>
<b>7. CONSIDERACIONES GENERALES</b>	<b>9</b>
<b>8. PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL</b>	<b>10</b>
8.1. Principio de Planeación	10
8.2. Principio de Transparencia	10
8.3. Principio de Economía	11
8.4. Principio de Responsabilidad	11
8.5. Principio del Debido Proceso	12
8.6. Otros aspectos a tener en cuenta	12
8.7. Interpretación de las normas contractuales	14
8.8. Sistemas de compra y contratación	14
<b>9. NATURALEZA, COMPETENCIA Y FUNCIONES INTERNAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN</b>	<b>15</b>
9.1. Naturaleza Jurídica de la Secretaría Distrital de Salud	15
9.2. Naturaleza jurídica del Fondo Financiero Distrital de Salud	16
9.3. Delegación de funciones y desconcentración de actuaciones.	16
9.4. Comité Asesor de Contratación	17
<b>10. ETAPAS DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL</b>	<b>17</b>
<b>10.1. Etapa precontractual</b>	<b>17</b>
10.1.1. Plan Anual de Adquisiciones.	18
10.1.2. Análisis del Sector	19
10.1.3. Estudio de Mercado.	19
10.1.4. Disponibilidad presupuestal	20
10.1.5. Estudios y documentos previos	21
10.1.6. Solicitud de contratación	25
10.1.7. Pliegos de condiciones e invitaciones públicas	26
10.1.8. Adendas	26
10.1.9. Respuestas a las observaciones en curso de los procesos de selección	26
10.1.10. Comité Evaluador en los procesos de selección	27
10.1.11. Audiencias y diligencias en curso de procesos de selección	27

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	---

10.1.12.	Suspensión de los procesos de selección.	27
10.1.13.	Minutas de contratos y convenios	27
10.1.14.	Legalización de los contratos	28
10.1.15.	Designación de supervisión	28
<b>10.2.</b>	<b>Etapa Contractual</b>	<b>29</b>
10.2.1.	Acta de inicio	30
10.2.2.	Ejecución de contratos	30
10.2.3.	Supervisión e interventoría	30
10.2.4.	Novedades contractuales	32
10.2.5.	Imposición de multas, declaratoria de incumplimiento y efectividad de las garantías y procedimiento administrativo	35
10.2.6.	Informe de supervisión y/o interventoría	36
10.2.7.	Multas	38
10.2.8.	Declaratoria de incumplimiento y efectividad de la cláusula penal pecuniaria	39
10.2.9.	Declaratoria de caducidad y efectividad de la cláusula penal pecuniaria	40
10.2.10.	Declaratoria de ocurrencia del siniestro y efectividad de las garantías	45
<b>10.3.</b>	<b>Etapa post-contractual</b>	<b>47</b>
10.3.1.	Requisitos y Procedimiento para Liquidación de los Contratos y Convenios	48
10.3.2.	Requisitos y Procedimiento para la Pérdida de Competencia de los Contratos y Convenios	49
10.3.3.	Tipos de liquidación y oportunidad para realizarla	50
10.3.4.	Causales de liquidación de los contratos o convenios	51
10.3.5.	Contratos o convenios que deben ser liquidados	51
10.3.6.	Contratos o convenios que no requieren liquidación	52
10.3.7.	Obligaciones con posterioridad a la liquidación	52
10.3.8.	Cierre del expediente contractual	53
<b>11.</b>	<b>MODALIDADES DE SELECCIÓN</b>	<b>53</b>
<b>11.1.</b>	<b>Contratación Directa</b>	<b>54</b>
11.1.1.	Urgencia Manifiesta	54
11.1.2.	Contrato de prestación de Servicios	54
11.1.3.	Cuando no exista pluralidad de oferentes	56
11.1.4.	Adquisición de Bienes Inmuebles	57
11.1.5.	Arrendamiento de bienes inmuebles	57
11.1.6.	Contratos o convenios interadministrativos	57
11.1.7.	Régimen Especial	59
<b>11.2.</b>	<b>Mínima Cuantía</b>	<b>66</b>
11.2.1.	Contratación de Mínima Cuantía en Grandes Superficies:	67
<b>11.3.</b>	<b>Selección Abreviada</b>	<b>67</b>
<b>11.4.</b>	<b>Concurso de Méritos</b>	<b>69</b>
<b>11.5.</b>	<b>Licitación Pública</b>	<b>69</b>
<b>12.</b>	<b>GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN</b>	<b>69</b>
12.1.	Mecanismos de cobertura del riesgo.	71
12.2.	Clases de Garantías y ampararos en los procesos de contratación.	71
<b>13.</b>	<b>ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS</b>	<b>74</b>
13.1.	Marco Jurídico de las Asociaciones Público Privadas	77
13.2.	Definición	80

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	---

<b>13.3.</b>	<b>Ámbito de Aplicación</b>	<b>81</b>
<b>13.4.</b>	<b>Principios Generales</b>	<b>81</b>
<b>13.5.</b>	<b>Derecho a Retribuciones</b>	<b>81</b>
<b>13.6.</b>	<b>Plazo de los Contratos</b>	<b>82</b>
<b>13.7.</b>	<b>Adiciones y Prórrogas</b>	<b>82</b>
<b>13.8.</b>	<b>Participación de entidades de naturaleza pública o mixta</b>	<b>82</b>
<b>13.9.</b>	<b>Procedimiento para Proyectos de Iniciativas Públicas</b>	<b>83</b>
13.9.1.	Requisitos para la apertura de un proceso de selección	83
13.9.2.	Factores de Selección	84
13.9.3.	Adiciones y Prórrogas	85
<b>13.10.</b>	<b>Proyectos Iniciativa Privada</b>	<b>85</b>
13.10.1.	Prefactibilidad:	86
13.10.2.	Factibilidad:	87
13.10.3.	Proceso de evaluación	90
<b>13.11.</b>	<b>Recomendaciones y Guías</b>	<b>92</b>
<b>14.</b>	<b>BUENAS PRÁCTICAS DE GESTIÓN CONTRACTUAL.</b>	<b>92</b>
<b>15.</b>	<b>CRITERIOS DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO PARA CONTRATACIÓN.</b>	<b>93</b>
15.1.	Contratos de Prestación de Servicios, Persona Natural	93
15.2.	Contratos de Prestación de Servicios, Persona Jurídica	94
<b>16.</b>	<b>DISPOSICIONES FINALES</b>	<b>96</b>
<b>17.</b>	<b>CONTROL DE CAMBIOS</b>	<b>96</b>

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

## 1. INTRODUCCIÓN

La reforma de la Ley 80 de 1993, a través de la Ley 1150 de 2007, tuvo como objetivo fortalecer el sistema de compras y de contratación del Estado, con el fin que las Entidades Públicas puedan obtener en el mercado mejores precios para sus bienes y servicios, a través de los mecanismos de estandarización de la información. Igualmente, estableció los lineamientos para la implementación de la contratación pública electrónica, el fortalecimiento del concepto de selección objetiva, y la simplificación y agilización de los procesos de contratación.

Por su parte el Decreto 1082 de 2015 estableció como obligación de las Entidades Estatales, contar con un manual de contratación que se ajuste a los lineamientos de Colombia Compra Eficiente.

## 2. OBJETO DEL MANUAL DE CONTRATACIÓN

El presente documento señala la forma como opera la gestión contractual de la Entidad, en primer lugar, como conjunto de actividades de planeación, coordinación, control, ejecución y supervisión de los procesos de contratación. En segundo lugar, define las funciones internas en materia contractual, las tareas que deben acometerse en virtud de la delegación o desconcentración de funciones, así como las que se derivan de la vigilancia y control de la ejecución contractual dentro de la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud.

## 3. GLOSARIO

**Colombia Compra Eficiente:** Agencia Nacional de Contratación Pública creada por medio del Decreto-Ley 4170 de 2011.

**Convenio:** Negocio jurídico bilateral de la administración en virtud del cual ésta se vincula con otra persona jurídica pública o con otra persona jurídica o natural privada para alcanzar sus fines de interés mutuo en el marco de ejecución de funciones administrativas, fines que, como es obvio deben coincidir con el interés general (artículo 209 de la constitución política de Colombia).

**Contrato:** Son contratos estatales todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades estatales previstas en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivado de la autonomía de la voluntad.

**Entidad Estatal:** Cada una de las entidades: (a) a las que se refiere el artículo 2 de la Ley 80 de 1993; (b) a las que se refieren los artículos 10, 14 y 24 de la Ley 1150 de 2007 y (c) aquellas entidades que por disposición de la ley deban aplicar la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, o las normas que las modifiquen, aclaren,

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

adicionen o sustituyan.

**Etapas del Contrato:** Fases en las que se divide la ejecución del contrato, teniendo en cuenta las actividades propias de cada una de ellas, las cuales deben ser consideradas por la Entidad Estatal al estructurar las garantías del contrato, previendo que sean cubiertos los riesgos asociados respectivamente.

**Inhabilidades:** Circunstancias previstas en la Constitución o en la ley, que impiden o imposibilitan que una persona sea elegida, designada para un cargo público, como también en ciertos casos impiden que la persona que ya viene vinculada a la función pública continúe en ella. se propone la eliminación de esta definición o la siguiente redacción, si se estima pertinente:

“Inhabilidades e incompatibilidades: Circunstancias previstas en la Constitución o en la ley, que impiden o imposibilitan que una persona sea elegida, designada para un cargo público, como también en ciertos casos impiden que la persona que ya viene vinculada a la función pública continúe en ella; así mismo aquellas que se encuentran previstas en la ley y que establecen en forma expresa la prohibición para contratar con las entidades estatales (Artículo 8° de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 32 de la Ley 1150 de 2011, los artículos 4, 84 y 90 de la Ley 1474 de 2011 (el último modificado por el artículo 43 de la Ley 1955 de 2019) y los artículos 31 y 33 de la Ley 1778 de 2016).”

**ISOLUCION:** Es el sistema de información y herramienta que soporta la gestión documental del sistema Integrado de Gestión de la Secretaría Distrital de Salud.

**Plan Anual de Adquisiciones:** El Plan general de compras al que se refiere el artículo 74 de la Ley 1474 de 2011 y el plan de compras al que se refiere la Ley Anual de Presupuesto. Es un instrumento de planeación contractual que las Entidades Estatales deben diligenciar, publicar y actualizar en los términos del presente título.

**Proceso de Contratación:** Conjunto de actos y actividades, y su secuencia, adelantadas por la Entidad Estatal desde la planeación hasta el vencimiento de las garantías de calidad, estabilidad y mantenimiento, o las condiciones de disposición final o recuperación ambiental de las obras o bienes o el vencimiento del plazo, lo que ocurra más tarde.

**Riesgo:** Evento que puede generar efectos adversos y de distinta magnitud en el logro de los objetivos del Proceso de Contratación o en la ejecución de un Contrato.

#### 4. ABREVIATURAS

APPs: Asociaciones Público Privadas

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo  
CON: Contratación  
GP: Gestión Pública.  
GTC: Guía Técnica Colombiana  
FFDS: Fondo Financiero Distrital de Salud  
LN: Lineamiento  
NTC: Norma Técnica Colombiana  
PAA: Plan Anual de Adquisiciones  
PESV: Plan Estratégico de Seguridad Vial  
RUP: Registro Único de Proponentes  
SGSST: Sistema General en Salud y Seguridad en el Trabajo  
SECOP: Sistema Electrónico de Contratación Pública  
SDS: Secretaría Distrital de Salud

## 5. ÁMBITO DE APLICACIÓN

El presente Manual de Contratación establece los procedimientos en el desarrollo de la actividad precontractual, contractual y postcontractual, por lo cual deberá ser observado y acatado por todos los colaboradores de las diferentes Dependencias de la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud.

## 6. RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE

El Proceso de Gestión Contractual en la Entidad se regirá por los principios inherentes a la función pública, a la función administrativa, fiscal y presupuestal, el estatuto contractual; Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1882 de 2018 y el Decreto 1082 de 2015, así como todas aquellas normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.

En los asuntos que no se encuentren expresamente regulados en el estatuto contractual, se acudirá a lo establecido en el Código Civil y el Código de Comercio.

En el ejercicio de la función administrativa se deberán cumplir las normas que regulan el comportamiento, las responsabilidades y la protección de los recursos públicos, así como todas aquellas disposiciones normativas aplicables, entre otras:

- Decreto 1421 de 1993, "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá."
- Decreto 714 de 1996, "Por el cual se compilan el Acuerdo 24 de 1995 y Acuerdo 20 de 1996 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital".
- Decreto Ley 19 de 2012, "Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

Administración Pública” - Ley Antitrámites. Modificada parcialmente por el

- Decreto 507 de 2013 “Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C.”
- Decreto 092 de 2017, “Por el cual se reglamenta la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política”
- Ley 489 de 1998, “Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 610 de 2000, “Por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías”
- Ley 996 de 2005, “Por medio de la cual se reglamenta la elección de Presidente de la República, de conformidad con el artículo 152 literal f) de la Constitución Política de Colombia, y de acuerdo con lo establecido en el Acto Legislativo 02 de 2004, y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 1474 de 2011, “Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.”
- Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- Ley 29 de 1990, modificada por la Ley 1286 de 2009, modificada por la Ley 1955 de 2019 y por la Ley 1951 de 2019 POR LA CUAL CREA EL MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN, SE FORTALECE EL SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.
- Ley 1712 de 2014, “Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 1952 de 2019, “Por medio de la cual se expide el Código General Disciplinario, se derogan la Ley 734 de 2002 y algunas disposiciones de la Ley 1474 de 2011, relacionadas con el derecho disciplinario”.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

- Decreto-Ley 2106 de 2019 “Por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública”.

Así mismo, deberá observarse las disposiciones normativas expedidas por la Alcaldía Mayor de Bogotá, los lineamientos emitidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, los Entes de Control y demás autoridades, según sus competencias y funciones, así como los lineamientos y circulares emitidos por el Secretario Distrital de Salud en materia de contratación.

## 7. CONSIDERACIONES GENERALES

La contratación pública tiene por finalidad el cumplimiento de los cometidos estatales, el adecuado manejo, inversión y ejecución de los recursos públicos para la prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con la Administración, en la consecución de estos fines.

Es importante señalar que la Ley 80 de 1993 establece los principios que rigen la actividad contractual, como desarrollo de la función administrativa, a que se refiere el artículo 209 de la Constitución Política, del siguiente tenor literal:

"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado (...)."

En cuanto al debido proceso, el artículo 29 de la Constitución Política consagra:

"El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante el juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho (...)"

La Ley 1150 de 2007 contempla los procedimientos, los criterios de calificación, la distribución de riesgos en la contratación, el derecho al debido proceso en la aplicación de multas al contratista incumplido o cuando es necesario hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria, y en general, en las actuaciones de la Administración frente a la actividad contractual.

## **8. PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL**

Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con fundamento en los siguientes principios:

### **8.1. Principio de Planeación**

Este principio se encuentra implícito en la normatividad que regula la actividad o actuación administrativa, y de manera específica en las Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, en lo que concierne a la actuación contractual, y tiene por finalidad definir los requerimientos de la contratación, identificando claramente la necesidad del contrato a celebrar, los recursos presupuestales disponibles, el conocimiento del mercado, el ajuste al plan contractual de la Entidad, la elaboración y alcance de los estudios y diseños previos, si es del caso, relacionados con los aspectos técnicos, económicos y jurídicos.

Los contratos se suscribirán siempre y cuando estén ajustados a las necesidades de la Entidad y al cumplimiento de sus fines y metas; se encuentren previstos en el respectivo Plan Anual de Adquisiciones; se elaboren los estudios requeridos para estructurar el contenido técnico, económico y jurídico del contrato a suscribir; se definan las condiciones que tienen relación con el objeto, especificaciones técnicas, plazo, y valor; se hubieren efectuado los estudios de mercado; se hayan obtenido las licencias, y/o permisos previos si se requieren; se analicen los riesgos involucrados en la contratación, así como las consecuencias patrimoniales de los mismos y se determine a quien corresponde asumirlos; se cuente con los recursos suficientes para pagar las obligaciones contratadas; se elabore el cronograma del proceso de selección y de ejecución del contrato y se cuente con las herramientas para hacer seguimiento y control de la actividad contractual.

### **8.2. Principio de Transparencia**

Busca que el mayor número de proponentes pueda participar en los procesos de selección que adelantan las Entidades Estatales, bajo el amparo de reglas que garanticen la objetividad en su adelantamiento y en la toma de las correspondientes decisiones.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

Por lo tanto, las reglas y procedimientos que fije la administración, deben garantizar la libre concurrencia, la selección objetiva e igualdad de oportunidades para quienes participen en los procesos de selección y la publicidad de los procedimientos y de los actos, así como la posibilidad de controvertirlos.

### 8.3. Principio de Economía

Tiene por finalidad que los procedimientos contractuales se interpreten de tal manera, que no den lugar a seguir trámites distintos o adicionales de los expresamente previstos en las disposiciones legales; que se adelanten con austeridad de tiempo, medios y gastos; que los defectos de forma o inobservancia de requisitos no necesarios para la futura contratación no sirvan de fundamento para el rechazo de las ofertas; que los procesos de selección se adelanten cuando se haya cumplido con los estudios previos, se cuente con los recursos respectivos, se haya elaborado el pliego de condiciones, y en general se hayan analizado todos los riesgos que permitan culminar con éxito el proceso.

Igualmente, se deben adoptar medidas que garanticen la pronta solución de las diferencias y controversias que se presenten durante la suscripción y ejecución del contrato, y garantizar el pago oportuno a los contratistas respetando el orden de radicación de las cuentas.

### 8.4. Principio de Responsabilidad

Se enmarca dentro del concepto de servicio público, que busca proteger los derechos e intereses de todos los asociados, y por lo tanto el (la) servidor(a) público(a) debe entender que la prestación de este servicio exige un compromiso con la Entidad, y tener en cuenta entre otros aspectos los siguientes:

Cumplir los fines de la contratación, vigilar la correcta ejecución del objeto contratado, y proteger los derechos de la Entidad, del contratista y de los terceros que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

Responder por sus actuaciones y omisiones antijurídicas e indemnizar los daños que se causen por razón de ellas.

La Entidad y los servidores públicos, responderán cuando hubiesen abierto licitaciones o concursos de méritos, y en general procesos de selección sin haber elaborado previamente los estudios, diseños, planos y evaluaciones que fueren necesarias, incluyendo los de mercado, y analizado y determinado los riesgos del contrato, o cuando elaboren pliegos de condiciones en forma ambigua, incompleta o confusa que conduzcan a decisiones o interpretaciones de carácter subjetivo por parte de la Entidad.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

Las actuaciones de los (las) servidores(as) públicos(as) están precedidas por las reglas sobre administración de bienes ajenos y por los mandatos o postulados que gobiernan una conducta ajustada a la ética.

El Comité Evaluador es la instancia encargada de analizar que las propuestas presentadas en los diferentes procesos de selección, se sujeten a las reglas contenidas en los pliegos de condiciones, aplicando los principios que rigen la contratación administrativa. Sus integrantes están sujetos a las inhabilidades, incompatibilidades y conflictos de intereses legales, y recomendarán al ordenador del gasto el sentido de la decisión a adoptar de conformidad con la evaluación efectuada. El carácter asesor del comité no lo exime de la responsabilidad del ejercicio de la labor encomendada.

Los contratistas responderán por haber ocultado al contratar inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones, o por haber suministrado información falsa o no ajustada a la verdad, y responderán por la buena calidad del objeto a contratar.

### **8.5. Principio del Debido Proceso**

Es principio rector en materia sancionatoria de las actuaciones contractuales. En desarrollo de este principio y del deber de control y vigilancia sobre los contratos que corresponde a las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, tendrán la facultad de imponer las multas que hayan sido pactadas con el objeto de conminar al contratista a cumplir con sus obligaciones.

Para imponer las multas, declarar el incumplimiento o hacer efectivas las garantías derivadas de las obligaciones contractuales se debe garantizar el debido proceso, permitiendo al contratista explicar los motivos de su incumplimiento, así como otorgarle la oportunidad de controvertir las decisiones de la administración.

Se debe evaluar la conducta contractual antes de tomar una decisión con relación al contratista, teniendo claridad sobre los hechos y circunstancias que dieron lugar al incumplimiento.

Igualmente, es necesario verificar si se respondieron oportunamente las peticiones y requerimientos del contratista, si se está dentro de los términos que establece la ley para aplicar las multas o decretar el incumplimiento o la caducidad.

Se debe dar cumplimiento a las normas que regulan el debido proceso en la legislación colombiana.

### **8.6. Otros aspectos a tener en cuenta**

Aunado a los conceptos que hacen parte de los principios de la contratación estatal,

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

antes mencionados, la Secretaría Distrital de Salud en su actividad contractual debe tener en cuenta las siguientes reglas:

- Se deben justificar jurídicamente y técnicamente las razones que soporten la modalidad de selección que se propone adelantar.
- No se podrá exigir el pago de valor alguno por el derecho a participar en un proceso de selección.
- Respecto de la expedición de copias de los documentos del proceso de selección se sujetará a lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 1437 de 2011, que dispone “2. *Conocer, salvo expresa reserva legal, el estado de cualquier actuación o trámite y obtener copias, a su costa, de los respectivos documentos*” o las normas que lo modifiquen o adicionen.
- Se podrán utilizar aplicaciones electrónicas en los procesos contractuales.
- En el evento en que el objeto del contrato sea la adquisición o el suministro de bienes y servicios con características técnicas uniformes y de común utilización, el único factor de evaluación es el menor precio ofrecido.
- En los procesos de selección de consultores se deberán calificar, entre otros, criterios de experiencia, capacidad intelectual, publicaciones del equipo de trabajo y organización de los proponentes, según sea el caso. Es decir, los factores relacionados con los aspectos técnicos de la oferta o proyecto, tales como la propuesta metodológica y el plan de cargas de trabajo y factores relacionados con la experiencia específica del oferente y del equipo de trabajo. No se podrá incluir el precio como factor de evaluación de la propuesta.
- En los procesos de selección por licitación pública y selección abreviada para la contratación de menor cuantía, y los demás que se realicen aplicando este último procedimiento, la oferta más ventajosa se obtendrá con la ponderación de los elementos de calidad y precio soportados en puntajes.
- En todo proceso de selección de contratistas primará lo sustancial sobre lo formal. En consecuencia, no se podrá rechazar una propuesta por la ausencia de requisitos o la falta de documentos que verifiquen las condiciones del proponente o soporten el contenido de la oferta, y que no constituyan los factores de escogencia establecidos por la entidad en el pliego de condiciones.
- Las certificaciones del Sistema de Gestión de Calidad no podrán ser objeto de calificación, ni podrán establecerse como requisito habilitante para participar en licitaciones o concursos.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

## 8.7. Interpretación de las normas contractuales

En la interpretación de las normas aplicables a los procedimientos de selección y escogencia de contratistas, y en las cláusulas y estipulaciones de los contratos se tendrán en consideración:

Los fines y los principios de la contratación estatal de que tratan las Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, las normas que las reglamenten, modifiquen, adicionen o aclaren.

El principio de la buena fe, de que trata el artículo 83 de la Constitución Política de Colombia.

La facultad excepcional de interpretación unilateral con la que cuentan las entidades públicas conforme al artículo 15 de la Ley 80 de 1993.

La igualdad y equilibrio entre prestaciones y derechos que caracterizan a los contratos conmutativos, de conformidad con la normatividad civil y comercial en aquello que no esté regulado por el Estatuto General de Contratación Pública.

## 8.8. Sistemas de compra y contratación

De acuerdo a la Circular Externa Única de Colombia Compra Eficiente<sup>1</sup>, el Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP es el medio de información oficial de toda la contratación realizada con dineros públicos. El SECOP es el punto único de ingreso de información para las entidades que contratan con cargo a recursos públicos, los entes de control y la ciudadanía en general. Componentes del SECOP:

**SECOP I:** Plataforma en la cual las entidades que contratan con cargo a recursos públicos publican los Documentos del Proceso. El SECOP I es una plataforma exclusivamente de publicidad.

**SECOP II:** Plataforma transaccional para gestionar en línea todos los Procesos de Contratación, con cuentas para entidades y proveedores; y vista pública para cualquier tercero interesado en hacer seguimiento a la contratación pública.

**Tienda Virtual del Estado Colombiano:** Plataforma transaccional de comercio electrónico a través del cual las Entidades Compradoras hacen las transacciones de los Procesos de Contratación para adquirir: (i) bienes y servicios a través de los

<sup>1</sup> [https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce\\_public/files/cce\\_circulares/cce\\_circular\\_unica.pdf](https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_circulares/cce_circular_unica.pdf)

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

Acuerdos Marco de Precios; (ii) bienes y servicios al amparo de Contratos de Agregación de Demanda; y (iii) bienes en la modalidad de Mínima Cuantía en Grandes Superficies.

Adicionalmente, se debe indicar que la Secretaría Distrital de Salud, cuenta con los siguientes sistemas de información:

**SI CAPITAL:** Es una herramienta informática creada por la Secretaría de Hacienda Distrital para satisfacer las necesidades de administración. Se encuentra integrado por diversos módulos administrativos y financieros. El aplicativo fue entregado a la SDS en el año 2007.

**SISCO** (Sistema de contratación): Módulo que pertenece a SI CAPITAL, en el cual se elabora el Plan Anual de Adquisiciones (PAA), se solicita la elaboración de un contrato y sus novedades, se elabora la minuta del contrato y sus novedades, posteriormente se legalizan los mismos.

**Biblioteca Virtual:** Es un sistema de información interno que implementó la Secretaría Distrital de Salud a partir del año 2017, en donde se puede verificar la trazabilidad de un contrato, desde la etapa pre-contractual (cargue de información de estudios previos, análisis del sector, matriz de riesgo, inexistencia de personal de planta, etc.) hasta su etapa post- contractual (acta de liquidación o pérdida de competencia). La misma tiene conexidad con todas las etapas de un contrato, bien sea de persona natural o jurídica y sirve como herramienta de consulta al momento de querer cotejar el historial de un contrato. Se pretende que dicho sistema de información quedé como repositorio, debido a que toda esta información debe cargarse en el sistema SISCO, el cual es de orden Distrital.

## 9. NATURALEZA, COMPETENCIA Y FUNCIONES INTERNAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN

### 9.1. Naturaleza Jurídica de la Secretaría Distrital de Salud

La Secretaría Distrital de Salud es un Entidad pública del Sector Central con autonomía administrativa y financiera que tiene por objeto orientar y liderar la formulación, adaptación, adopción e implementación de políticas, planes, programas, proyectos y estrategias conducentes a garantizar el derecho a la salud de los habitantes del Distrito Capital. Como organismo rector de la salud ejerce su función de dirección, coordinación, vigilancia y control de la salud pública en general del Sistema General de Seguridad Social y del régimen de excepción, en particular.

Es una Secretaría de Despacho del Distrito Capital de la República de Colombia, creada por las atribuciones conferidas por los artículos 38 ordinal 6, y 55 inciso 2º del Decreto Ley 1421 de 1993, el Acuerdo 257 de 2006 y el Acuerdo 641 de 2016.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

## 9.2. Naturaleza jurídica del Fondo Financiero Distrital de Salud

De conformidad con lo dispuesto en la Resolución 1 de 1991, el Fondo Financiero Distrital de Salud funciona como una cuenta especial del Presupuesto Distrital con unidad de Caja, en la condición de Fondo Financiero del Sistema de Salud del Distrito Capital de Santafé de Bogotá.

Es un Establecimiento Público Distrital, con Personería Jurídica, autonomía administrativa, patrimonio propio e independiente y autonomía financiera, adscrito a la secretaría Distrital de Salud de Santafé de Bogotá con sujeción al régimen fiscal del Distrito, tendrá su domicilio en Santafé de Bogotá, D.C.

El Fondo Financiero Distrital de Salud tiene como objeto especial y principal recaudar, administrar y arbitrar la totalidad de los recursos destinados a financiar el servicio público de Salud en el Distrito Capital, concretamente los provenientes del Situado Fiscal, las rentas cedidas al Distrito, el Impuesto al Valor Agregado, los destinados al Fondo de Salud Mental y Asistencia al Anciano Desamparado de Santafé de Bogotá, D.C., los seguros obligatorios de vehículos automotor, los de registro de anotación y en general los recursos con destino al sector salud que le puedan corresponder al Distrito Capital de Santafé de Bogotá por cualquier concepto, lo que éste destine para el efecto, lo mismo que los originados en fuentes privadas nacionales o internacionales con orientación al área de la salud. Igualmente son funciones del Fondo las asignadas en la Ley 10 de 1990 y las que se asignan a través de sus reglamentos y normas complementarias.

Así mismo, sus estatutos están contenidos en la Resolución 1 de 1991.

## 9.3. Delegación de funciones y desconcentración de actuaciones.

El ordenador del gasto del Fondo Financiero Distrital de Salud, es el Alcalde Mayor de la ciudad o su delegado, en consonancia con el artículo 13 de la Ley 10 de 1990, no obstante mediante Decreto 706 de 1991 en su artículo 1, el Alcalde Mayor delegó la ordenación del gasto del Fondo Financiero Distrital de Salud en el Secretario Distrital de Salud, en su calidad de Director Ejecutivo del Fondo, por lo cual tiene plenas facultades para adelantar todas las actuaciones inherentes a la actividad contractual y está sometido a las normas presupuestales y fiscales de Bogotá, D.C.

Ahora bien, en cuanto a la competencia para la ordenación del gasto, asignación de funciones y desconcentración de las actuaciones, la Entidad se sujeta a lo previsto en la resolución vigente que para el efecto expida la Secretaría o Secretario Distrital de Salud - Director Ejecutivo del Fondo Financiero Distrital de Salud, en uso de sus facultades constitucionales y legales, con el fin de dar aplicación a lo dispuesto por las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007 y 489 de 1998, así como las

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

normas que las reglamenten, modifiquen, adicionen o aclaren.

Para el ejercicio de las delegaciones previstas, los/las delegatarios/as someterán los respectivos contratos y convenios a los procedimientos contractuales a cargo de la Subdirección de Contratación de la Secretaría Distrital de Salud, con el fin de garantizar que éstos se ajusten al marco legal aplicable, y que la referida Subdirección pueda responder por la actualización del sistema de información previsto para diligenciar, publicitar, registrar y hacer seguimiento de todos los procesos contractuales que adelante la Secretaría Distrital de Salud.

Las funciones y atribuciones delegadas comprenden todas las actuaciones inherentes a la actividad contractual, desde el inicio del respectivo proceso, la liquidación de los contratos o convenios, la expedición de los actos que deban proferirse; la designación del Comité Evaluador; la suscripción de los contratos o convenios que se originen; la aprobación y suscripción de las actas de terminación, liquidación, de cierre de expediente contractual; las adiciones, incluidas aquéllas que una vez sumadas al valor inicial del contrato superen las cuantías aquí delegadas; las prórrogas; las modificaciones; la designación del interventor y/o supervisor, y las demás actuaciones que deban realizarse en la ejecución, liquidación y cierre de expediente de los respectivos contratos o convenios.

Los/as delegatarios/as ejercerán las facultades delegadas con estricta observancia de las disposiciones legales y reglamentarias que rigen la materia.

#### **9.4. Comité Asesor de Contratación**

El Comité Asesor de Contratación de la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud, funcionará como órgano consultor y asesor, respectivamente, en los diferentes procesos contractuales que adelante la Entidad.

La constitución del Comité Asesor de Contratación, sus objetivos y funciones se regulará según la resolución vigente que para la materia específica expida el Secretario o Secretaría Distrital de Salud.

### **10. ETAPAS DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL**

El proceso de Gestión Contractual tiene tres (3) etapas claramente definidas, que se surten en un orden lógico y secuencial, a saber:

#### **10.1. Etapa precontractual**

En esta etapa se enmarcan todas aquellas actividades necesarias para la correcta planeación e inclusión en el Plan Anual de Adquisiciones, identificación de necesidades, análisis de sector, estudio de mercado y elaboración de estudios

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

previos. Igualmente, aquí se encuentran todas las gestiones y trámites administrativos; procedimientos atinentes a cada modalidad de selección de conformidad con lo establecido en el Estatuto Contractual, los cuales son necesarios para lograr el fin propuesto, entendido como la celebración del contrato estatal, a través del cual se materializa la colaboración de los particulares y la entidad en la satisfacción del interés general.

A continuación, se indican los aspectos que se deben tener en cuenta en la etapa precontractual para adelantar un proceso de contratación en la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud, independientemente de su cuantía o modalidad de selección.

### **10.1.1. Plan Anual de Adquisiciones.**

El Plan Anual de Adquisiciones es un instrumento de planeación contractual de la Entidad Estatal (Decreto 1082 de 2015) que ayuda a identificar, registrar, programar, divulgar las necesidades de bienes, obras y servicios, y diseñar estrategias de contratación basadas en agregación de la demanda que permitan incrementar la eficiencia del proceso de contratación

Si bien uno de los aspectos más importantes en la etapa precontractual es definir el objeto de la contratación, aspectos como la consistencia del Plan Anual de Adquisiciones frente a los estudios y documentos previos del proceso de contratación, deben ser revisados y/o ajustados oportunamente, a fin de evitar diferencias que afecten la esencia de dicho instrumento.

Para el efecto, debe tenerse en cuenta que este Plan<sup>2</sup> guarda correlación con el principio de planeación y de publicidad de la actividad contractual, tanto para la Entidad, los posibles proveedores del bien, obra o servicio, como para la ciudadanía en general.

En ese sentido, debe considerarse los siguientes aspectos:

- ✓ Los códigos para seleccionar del Clasificador de Bienes y Servicios deben ser consistentes con la necesidad a contratar<sup>3</sup>.
- ✓ La modalidad de selección debe ser acorde al objeto y al valor estimado de la

<sup>2</sup> Guía para elaborar el Plan Anual de Adquisiciones. Colombia Compra Eficiente.

<sup>3</sup> Guía para la codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de Naciones Unidas, V.14.080. Colombia Compra Eficiente.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

contratación.

- ✓ Las fechas establecidas en el plan deben observar y contemplar el término de la gestión del proceso de selección, según su modalidad, máxime cuando en procesos competitivos existen plazos previstos normativamente, adicionales a los empleados para la estructuración del proceso internamente.
- ✓ Si la contratación a su cargo ha debido ser reprogramada, realice los ajustes en la herramienta, o, por el contrario, si esta necesidad debe ser priorizada organice la gestión en las actividades a su cargo, con miras a obtener la contratación en el término esperado.

La Dependencia interesada en la adquisición de los bienes, obras o servicios adelantará la planeación de esta, de acuerdo con sus necesidades y la incluirá en el Plan Anual de Adquisiciones – PAA, atendiendo los lineamientos que para tal fin expida la Dirección de Planeación Sectorial.

### **10.1.2. Análisis del Sector**

La Dependencia solicitante de la contratación será la encargada de realizar el análisis del sector en los términos del Decreto 1082 de 2015, para su elaboración deberán atenderse las directrices contenidos en el “Lineamiento para la elaboración de estudios de sector” emitido por la Subdirección de Contratación o el que haga sus veces y la “Guía para la elaboración de Estudios de Sector” publicado en la página web de la Agencia Colombiana Colombia Compra Eficiente.

La Dependencia requirente en coordinación con la Dirección Financiera deberá realizar un análisis del sector, que les permitirá conocer el mercado relativo al objeto del proceso, los posibles proponentes y los riesgos de la contratación, éste análisis será a su vez utilizado para establecer los requisitos habilitantes técnicos e indicadores financieros de los procesos de selección que así lo requieran.

Para los procesos de mínima cuantía y contratación directa no será necesario el acompañamiento de la Dirección Financiera para la elaboración del análisis del sector, por lo cual, será la Dependencia solicitante la encargada de efectuar dicho estudio.

### **10.1.3. Estudio de Mercado.**

Una vez identificadas y analizadas las condiciones generales del sector comercial en el cual se ubique el bien, servicio u obra requerido, la Dependencia solicitante procederá a realizar el estudio de mercado con el propósito de establecer el presupuesto oficial estimado para los procesos de selección de Licitación Pública, Selección Abreviada, Concurso de Méritos y Mínima cuantía, atendiendo las

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

recomendaciones contenidas en el “Lineamiento para la elaboración de estudios de sector” emitido por la Subdirección de Contratación de la Entidad o el que haga sus veces.

El estudio de mercado comprende la realización de un análisis de los diferentes precios de los bienes o servicios a contratar que se registran en el mercado, los cuales deben ser consultados entre otros a través de los siguientes mecanismos:

- a. Solicitud de cotizaciones la mayor cantidad de posibles proveedores.
- b. Consulta de bases de datos especializadas.
- c. Análisis de consumos y precios históricos en la Entidad.
- d. Consulta del SECOP

Como resultado del estudio de mercado, se obtendrán los valores promedio unitarios o globales de los bienes, servicios u obras a adquirir, así como del presupuesto oficial del proceso, el cual deberá reflejarse en un cuadro comparativo de precios.

Como anexo al documento de estudio de mercado, se adjuntarán las solicitudes de cotización remitidas a los posibles proveedores y las cotizaciones recibidas.

#### **10.1.4. Disponibilidad presupuestal**

La Disponibilidad presupuestal se concibe como un instrumento mediante el cual se busca prevenir o evitar que el gasto sea realizado por encima del monto autorizado por la correspondiente ley anual de presupuesto durante su ejecución<sup>4</sup>.

Así las cosas, el certificado de disponibilidad presupuestal es un documento expedido por la Dirección Financiera, cuya finalidad es garantizar la existencia de recursos disponibles para solventar las obligaciones presupuestales y el pago del contrato que resulte de una contratación.

Dentro de las recomendaciones de los órganos de control y las buenas prácticas en materia de contratación, el CDP debe expedirse con base en la cifra o valor obtenido en el estudio de mercado.

La dependencia interesada en la contratación del bien, servicio u obra que requiera,

---

<sup>4</sup> Sentencia C – 18 de 1996

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

adelantará ante la Dirección Financiera de la Secretaría Distrital de Salud la solicitud de expedición del Certificado de Disponibilidad Presupuestal y dicho certificado lo aportará junto con los estudios previos.

#### **10.1.5. Estudios y documentos previos**

Una vez efectuado el análisis del sector, el estudio de mercado y expedido el Certificado de Disponibilidad Presupuestal, la Dependencia que solicite la contratación elaborará los estudios previos.

Por lo cual, es responsabilidad de cada una de las Dependencias de la Entidad, identificar y justificar sus necesidades frente a la adquisición de los bienes, obras o servicios, establecer el objeto de la contratación, definir las especificaciones o condiciones técnicas, definir las condiciones del contrato a celebrar tales como: plazo, lugar de ejecución, forma de pago, obligaciones del contratista, análisis y asignación de los riesgos de la contratación, entre otros.

Con base en lo anterior, la dependencia requirente se encargará de elaborar los estudios previos necesarios que sirvan de soporte para tramitar los procesos de contratación de la Entidad, en los formatos establecidos para el efecto (ver ISOLUCION), para lo cual deberán atender lo establecido en la normatividad vigente, así como las guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente.

Con el fin de fomentar la democratización y la vinculación de los ciudadanos en la dinámica productiva de la ciudad, se hace necesario que el área técnica o la dependencia que solicita la contratación analice la posibilidad de incluir dentro del estudio previo y del pliego de condiciones una obligación para el futuro contratista o proponente, de vincular laboralmente para la ejecución del contrato a personas en condición de vulnerabilidad, previamente capacitadas e inscritas a través de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, así como las medidas que garanticen la implementación de acciones afirmativas que favorezcan a la población en situación de discapacidad.

Los estudios previos deberán contener además de las especificaciones técnicas del bien, servicio u obra, y las condiciones del futuro contrato, los siguientes aspectos:

##### **10.1.5.1. Descripción de la necesidad a satisfacer con la contratación**

Teniendo en cuenta que la contratación estatal es uno de los instrumentos que le permite al Estado el logro de su cometido<sup>5</sup>, la prestación continua y eficiente de los

---

<sup>5</sup> Artículo 3° de la Ley 80 de 1993.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

servicios públicos a su cargo, y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ella, las necesidades a contratar y su justificación deben orientarse a su materialización, considerando como mínimo, los siguientes aspectos:

- Estar enmarcada la necesidad de contratación dentro de las competencias de la Entidad, de acuerdo con las funciones asignadas por la Ley o el reglamento.
- La verificación de que la necesidad se encuentra prevista en el Plan Anual de Adquisiciones de la entidad o inclusión de ésta a través del ajuste respectivo.
- Relación existente entre la contratación a realizar y el rubro presupuestal del cual derivan sus recursos.
- Indicar la definición técnica de la forma en la cual se podrá satisfacer la necesidad, junto con el análisis de la mejor alternativa viable, incluyendo las razones que la soportan.
- Cuando exista correlación de esa necesidad respecto de un contrato previamente celebrado, indicar los alcances o importancia de la nueva contratación; indicar los avances obtenidos, insumos, productos o actividades donde se encuentran o relacionan.
- Cuando se trate de necesidades relativas a proyectos de inversión, indicar el número de proyecto, meta y actividad relacionada, código bpin.
- Expresar claramente el objeto contractual, teniendo en cuenta la prestación principal, alineado a la tipología contractual procedente y en coherencia con la justificación de la necesidad a satisfacer. Por lo cual, deberán omitirse objetos vagos, indeterminados o ilimitados.
- Cuando se requiera varios objetos similares deberá justificarse la necesidad.

Dado que el objeto en esencia es inmodificable, se recomienda evitar las referencias numéricas, normativas o en exceso detalladas, en tanto estas puedan ser posibles de variación en el tiempo en razón a la naturaleza de la contratación.

Para llegar a la mejor adecuación de la necesidad y del objeto, se pueden cuestionar, por ejemplo: Si se va a adquirir un bien, ¿Cuánto espacio tiene en sus instalaciones? ¿Cuáles son las cantidades existentes del bien a adquirir? ¿Cuál es la proyección de crecimiento de acuerdo con la necesidad que se pretende satisfacer? ¿Tiene fondos disponibles para la adquisición? ¿Quién es el destinatario o beneficiario del bien a adquirir? ¿Cuál es la mejor alternativa entre adquirir o rentar

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

el bien? ¿Cuál es el historial de mantenimientos? (Si aplica) ¿Quién es el posible proveedor del mantenimiento? ¿Cuáles son las garantías o servicios conexos o accesorios a la adquisición?, entre otras.

#### 10.1.5.2. Determinación y verificación de requisitos habilitantes

La ley señala principalmente como requisitos habilitantes la capacidad jurídica, la capacidad financiera, la experiencia y las condiciones de organización, estos factores no son susceptibles de ser evaluados y puntuados, únicamente son verificados por la Entidad con el criterio de cumple o no cumple.

Los requisitos habilitantes tienen como propósito establecer unas condiciones mínimas para los proponentes, de tal manera que la Entidad Estatal sólo evalúe las ofertas de aquellos que están en condiciones de cumplir con el objeto del Proceso de Selección.

Para determinar los requisitos habilitantes de cada uno de los procesos de selección (Licitación Pública, Selección Abreviada, Concurso de Méritos y Mínima cuantía), se deberá consultar el Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los procesos de contratación expedido por la Agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra, ([www.colombiacompra.gov.co/manuales](http://www.colombiacompra.gov.co/manuales)).

A continuación, se indican los responsables de cada uno de los requisitos habilitantes para los procesos de selección, a los cuales les aplica.

TIPO DE REQUISITOS	DEPENDENCIA RESPONSABLE
Requisitos habilitantes de contenido técnico	La Dependencia que solicite la contratación analizará y establecerá los requisitos habilitantes de contenido técnico, los cuales deberán ser proporcionales al objeto y valor de la contratación y se incluirán en el documento de estudios previos.
Requisitos habilitantes de capacidad financiera y organizacional	Por solicitud de la Dependencia que requiere la contratación (Dependencia Técnica), la Dirección Financiera establecerá los requisitos de capacidad financiera y organizacional - Indicadores Financieros del proceso de selección, (con observancia de los manuales implementados por Colombia Compra Eficiente). Los cuales se remitirán mediante memorando.
Requisitos habilitantes de contenido jurídico	Una vez recibida la solicitud de contratación, la Subdirección de Contratación analizará y establecerá los requisitos habilitantes relativos a la capacidad jurídica, los cuales se incluirán en los Pliegos de Condiciones.

Para la definición de los requisitos habilitantes podrá hacerse uso del estudio de

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

mercado y análisis del sector.

La ley no exige establecer requisitos habilitantes en la modalidad de selección de contratación directa pues la Entidad Estatal escoge directamente a la persona natural o jurídica que debe ejecutar el objeto del Proceso de Contratación, atendiendo a la idoneidad y experiencia de la persona a contratar.

### **10.1.5.3. Codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas**

El clasificador de bienes y servicios es una metodología uniforme de codificación utilizada para clasificar productos y servicios fundamentados en un arreglo jerárquico y en una estructura lógica.

Podrán consultarse en la guía para la codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas, en el portal de contratación SECOP ([www.colombiacompra.gov.co/manuales](http://www.colombiacompra.gov.co/manuales)). Esta clasificación no es obligatoria para la contratación directa.

### **10.1.5.4. Aplicación de Acuerdos Comerciales**

Los acuerdos Comerciales son tratados internacionales celebrados por Colombia, que tienen como particularidad el compromiso de trato nacional para proponentes, bienes y servicios de origen extranjero.

En los estudios previos se debe establecer si la contratación a realizar se encuentra cobijada por los Acuerdos Comerciales que vinculan al Estado Colombiano, razón por la que es deber de la Secretaría Distrital de Salud - Fondo Financiero Distrital de Salud observar las obligaciones que en materia de acuerdos comerciales se encuentran vigentes.

Considerando que la Agencia Colombia Compra Eficiente emitió el Manual para el Manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación, se recomienda seguir este instrumento y efectuar el análisis correspondiente.

En el estudio previo se deberá incluir la matriz o tabla que sugiere Colombia Compra Eficiente y que contiene la lista de Acuerdos Comerciales aplicables al Proceso de Contratación.

Para lo anterior, el área técnica deberá consultar el link: <https://www.colombiacompra.gov.co/manuales-guias-y-pliesgos-tipo/manuales-y-guias>

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

### **10.1.5.5. Identificación y evaluación de los riesgos**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.3.1.1 del Decreto Nacional 1082 de 2015 y en concordancia con el artículo 4 de la Ley 1150 de 2007, se entienden como riesgos involucrados en la contratación todas aquellas circunstancias que de presentarse durante el desarrollo y ejecución del contrato, que tienen la posibilidad de alterar el equilibrio económico del proceso es decir, el riesgo es la posibilidad de que un peligro pueda llegar a materializarse dentro de un periodo determinado, así como la probabilidad de que un resultado no esperado ocurra.

La Secretaría Distrital de Salud- Fondo Financiero Distrital de Salud a través de la dependencia requirente, analizará, identificará, evaluará y monitoreará los riesgos previsible para cada contratación que puedan afectar el equilibrio económico del contrato ordenado por las normas ya mencionadas el cual tuvo en consideración adicionalmente lo dispuesto en Documento CONPES sobre Riesgo Previsible en el Marco de la Política de Contratación Pública expedido por el Consejo Nacional de Política Económica y Social del Departamento Nacional de Planeación, de conformidad con los manuales y guías que expida la Agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra.

Para una correcta identificación, evaluación y cobertura de riesgos, las Dependencias deberán diligenciar la matriz de riesgos, incluida en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación de la Agencia Colombia Compra Eficiente en su página Web: [https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce\\_public/files/cce\\_documents/cce\\_manual\\_cobertura\\_riesgo.pdf](https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_manual_cobertura_riesgo.pdf)

### **10.1.6. Solicitud de contratación**

Cumplidos los requisitos anteriormente señalados, la Dependencia interesada en adquirir el bien, servicio u obra, solicitará mediante memorando ante la Subdirección de Contratación, que se inicie el proceso de selección o contratación, para lo cual adjuntará el documento de análisis del sector, estudio de mercado y sus soportes (solicitudes de cotización y cotizaciones recibidas, consultas efectuadas en bases de datos, SECOP, etc.), análisis de riesgos, estudios previos, certificado de disponibilidad presupuestal y demás documentos que correspondan según la modalidad de selección.

Los mencionados documentos deberán presentarse debidamente legajados en tamaño oficio y foliados, acompañados de la correspondiente Lista de Chequeo firmada según la modalidad de selección, que se encuentre vigente (Formatos en ISOLUCION).

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

Adicionalmente, todos los archivos magnéticos deberán almacenarse en formato Word en la Biblioteca Virtual de Seguimiento de Contratación SDS, a través de la intranet (<http://sdsspnet/sitios/sds/Paginas/SeguimientoContractual.aspx>) y en Word y pdf según corresponda en la carpeta compartida que cree la Subdirección de Contratación para el efecto en caso de contrataciones directas de persona natural o jurídica, para lo cual tendrán acceso los referentes de las diferentes áreas que gestionan la contratación. Los trámites se surtirán dentro de los términos que se establezcan en el procedimiento que hace parte integral del presente manual.

#### **10.1.7. Pliegos de condiciones e invitaciones públicas**

La Subdirección de Contratación de la Entidad a través de sus profesionales, elaborará el Proyecto de Pliego de Condiciones, el Pliego de Condiciones Definitivo para las modalidades de licitación pública, concurso de méritos y selección abreviada y la Invitación Pública para los procesos de mínima cuantía, atendiendo la normatividad vigente.

#### **10.1.8. Adendas**

Las modificaciones a los pliegos de condiciones definitivos o invitaciones públicas se realizarán a través de adendas en los plazos legalmente establecidos para cada una de las modalidades de selección. En los cronogramas de los procesos se señalará el plazo máximo dentro del cual puedan expedirse adendas, el cual corresponderá a los términos en los cuales pueden expedirse según los parámetros de ley y atendiendo a la modalidad de contratación.

Las modificaciones de los criterios técnicos del Pliego de condiciones o Invitación Pública, se realizarán previa solicitud de la Dependencia solicitante mediante memorando dirigido a la Subdirección de Contratación.

Así mismo, la Dirección Financiera será la responsable de solicitar la modificación de los requisitos habilitantes de contenido Financiero en los pliegos de condiciones, cuando haya lugar a ello.

#### **10.1.9. Respuestas a las observaciones en curso de los procesos de selección**

La Entidad atenderá los términos legales para la recepción de observaciones a los procesos de selección.

Los referentes financieros, técnicos y jurídicos elaborarán las respuestas a las observaciones de acuerdo con su competencia y las remitirán oportunamente a la Subdirección de Contratación para su consolidación y publicación.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

#### **10.1.10. Comité Evaluador en los procesos de selección**

El ordenador del gasto designará los funcionarios o contratistas que integran el Comité Evaluador de las propuestas recibidas en curso de los procesos de selección, de acuerdo con su especialidad a saber: Jurídico, Financiero, Técnica, Económica y demás aspectos que se requieran.

Este Comité evaluador, deberá desempeñar sus labores de forma objetiva y ciñéndose exclusivamente a las reglas establecidas en las normas y el pliego de condiciones o invitación pública y sus adendas, según sea el caso.

Los miembros del Comité Evaluador se encuentran sujetos al régimen de inhabilidades e incompatibilidades y conflicto de intereses.

Este Comité Evaluador presentará como resultado de los Informes de verificación y evaluación de propuestas la recomendación al ordenador del gasto frente al sentido de la decisión a adoptar, sea adjudicación o declaratoria de desierto del proceso.

#### **10.1.11. Audiencias y diligencias en curso de procesos de selección**

La Entidad adelantará las audiencias y diligencias, en curso de los procesos de selección (Licitación Pública, Selección Abreviada, Concurso de Méritos) con estricto apego a lo dispuesto en el Estatuto Contractual.

Las audiencias y diligencias serán citadas y lideradas por la Subdirección de Contratación, a éstas asistirán los referentes técnicos y los integrantes del comité evaluador.

#### **10.1.12. Suspensión de los procesos de selección.**

El proceso de selección podrá ser suspendido mediante acto administrativo motivado en el cual se establecerá el plazo de la suspensión, siempre que a juicio de la Secretaría Distrital de Salud- Fondo Financiero Distrital de Salud, se presenten circunstancias de interés público o general que se requiera analizar y que puedan afectar la normal culminación del proceso.

#### **10.1.13. Minutas de contratos y convenios**

La Subdirección de Contratación elaborará las minutas de los contratos y convenios, y adelantará los trámites de suscripción y numeración de los mismos, para el efecto podrá hacerse uso de la plataforma SECOP, para el manejo de minutas contractuales virtuales, con base en la información que reporta dicha plataforma.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

#### 10.1.14. Legalización de los contratos

La Subdirección de Contratación adelantará los trámites necesarios para el cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución de los contratos y convenios. Dentro de los citados requisitos se gestionará los siguientes:

- Expedición del Registro Presupuestal: La Dirección Financiera expedirá el registro presupuestal, cuando el contrato o convenio conlleve la ejecución de recursos, por solicitud de la Subdirección de Contratación.
- Aprobación de la Garantía Única – Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual (cuando aplique), lo cual se realizará a través de la plataforma SECOP.
- Cobertura del Sistema General de Riesgos Laborales – ARL. (Para persona natural), lo cual será tramitado por parte de la oficina de talento humano.
- Comunicación al Supervisor por medio físico o electrónico.
- Envío correo de legalización, sobre el cumplimiento de requisitos de ejecución del contrato.

#### 10.1.15. Designación de supervisión

La dependencia que requiera adquirir el bien, servicio u obra, deberá indicar desde los estudios previos el cargo de la persona que realizará la supervisión o interventoría del contrato o convenio a celebrar.

En caso de requerirse el cambio de la supervisión del contrato, el supervisor deberá solicitarlo por escrito a la Subdirección de Contratación, para que se efectúe el trámite correspondiente ante el Ordenador del Gasto, en ningún caso el supervisor podrá abandonar sus obligaciones, hasta tanto no se comunique la nueva designación de supervisión.

El supervisor saliente tendrá así mismo la obligación de indicar el estado de avance de ejecución contractual frente al cumplimiento de obligaciones, entrega de productos, estado financiero del contrato o convenio y demás aspectos que considere relevantes a fin de que el nuevo supervisor designado pueda continuar realizando el seguimiento administrativo, técnico y financiero al contrato o convenio adecuadamente.

La función de supervisión y/o interventoría en el seguimiento de los contratos se debe ejercer con plena autonomía, pero siempre acatando las directrices que se hayan establecido para la toma de decisiones en la celebración y ejecución del

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

contrato con el fin de garantizar la debida ejecución de este y el cabal cumplimiento de las obligaciones pactadas.

Para adelantar el ejercicio de supervisión se deberán cumplir con los lineamientos establecidos en la Ley 1474 de 2011 y en los que para tal efecto emita la entidad.

## 10.2. Etapa Contractual

Comprende los trámites y actividades para el cumplimiento de los requisitos de ejecución (registro presupuestal, aprobación de garantías, afiliación a ARL, suscripción de acta de inicio), así como el conjunto de actividades desarrolladas tanto por el contratista, como por la Entidad en cabeza del supervisor o interventor, tendientes a lograr el cumplimiento de las estipulaciones contractuales de cara a lograr la satisfacción de las necesidades previamente definidas, hasta la terminación del mismo.

En desarrollo de la etapa contractual hay dos principios cuya aplicación se privilegia o se acentúa, a saber, el principio de transparencia y el principio de responsabilidad, los cuales están en cabeza del supervisor o interventor según sea el caso.

El primero de ellos cobra mucha importancia en la medida en que una vez iniciada la ejecución contractual el supervisor o interventor y el contratista deben trabajar mancomunadamente para alcanzar la satisfacción del interés general contando con planes, cronogramas, productos específicos con tiempos definidos, entre otros, de tal manera que se logre el cabal cumplimiento del objeto contratado en el plazo establecido.

Además de lo anterior, también corresponde a un ejercicio concreto del principio de planeación durante la fase contractual, el analizar oportunamente las dificultades encontradas y propender por su rápida solución, esto se materializa en las solicitudes oportunas que eleve el supervisor o el interventor, según sea el caso al competente contractual a fin de solicitar si a ello hubiere lugar, las prórrogas, modificaciones, aclaraciones, adiciones o solicitudes de iniciación de procedimiento sancionatorio.

El principio de responsabilidad en esta etapa del proceso se materializa principalmente en la verificación y constatación del cumplimiento de las obligaciones o características propias de cada objeto contractual, esto se traduce en que es al supervisor o interventor a quien le corresponde la estricta sujeción y control de ejecución contractual, incurriendo hasta en falta gravísima por el incumplimiento de sus obligaciones, según lo previsto en el artículo 84 de la Ley 1474 de 2011.

A su turno, este principio, es de doble vía, en la medida en que es al contratista a

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

quien le corresponde según sus competencias y calidades contractuales honrar su ofrecimiento y cumplirlo a cabalidad en los tiempos y expectativas de calidad esperadas.

### **10.2.1. Acta de inicio**

El Acta de inicio es el documento suscrito por el supervisor o interventor y el contratista, el cual se encuentra publicado en ISOLUCION, en el cual se estipula la fecha de iniciación para la ejecución del contrato. A partir de dicha fecha se contabiliza su plazo de ejecución.

### **10.2.2. Ejecución de contratos**

Una vez cumplidos los requisitos de legalización de contratos y convenios (Documento contractual debidamente suscrito, Registro presupuestal si a ello hubiere lugar, aprobación de garantías y cualquier otro requisito que quede establecido en la cláusula de perfeccionamiento y ejecución), el Supervisor o Interventor designado convocará al Contratista o su representante legal para la suscripción del acta de inicio.

Si el proceso contractual se adelantó mediante la plataforma Secop I el supervisor remitirá el documento original a la Subdirección de Contratación para esta efectúe la publicación de dicha acta de inicio.

Para el caso de que el proceso contractual se haya adelantado mediante la plataforma SECOP II, el supervisor deberá publicar a través de esta plataforma el acta de inicio.

Una vez cumplidos los requisitos establecidos en el numeral anterior, o los señalados para el efecto en el convenio o contrato, y aprobados por la Subdirección de Contratación, las partes darán inicio a la ejecución del contrato o convenio.

Durante la ejecución contractual se deben cumplir las obligaciones y disposiciones establecidas en los contratos y convenios y en caso de presuntos incumplimientos se deberá tener en cuenta lo establecido en el numeral 10.2.5 de este Manual y el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011.

### **10.2.3. Supervisión e interventoría**

Con el propósito de asegurar la correcta administración y gestión de los recursos públicos que se ejecutan a través de contratos o convenios, es necesario la designación de un colaborador de la Entidad para que actúe como enlace entre el contratista y la SDS-FFDS, quien tendrá a su cargo efectuar el seguimiento, vigilancia y control frente al cumplimiento del objeto, obligaciones y en general todas

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

especificaciones técnicas del contrato. Para el efecto deberá tenerse en cuenta los parámetros de ley, el presente manual, los lineamientos y procedimientos que regulen la materia.

Respecto de los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, el supervisor deberá expedir certificado de cumplimiento de las obligaciones contractuales durante la ejecución del contrato según la periodicidad de pago, este hará las veces de informe de supervisión de avance, ejecución y final.

Frente a otro tipo de contratos diferentes a los ya referenciados, según se establezca en la forma de pago, requerirá la presentación por parte del supervisor de certificaciones de cumplimiento de las obligaciones contractuales durante la ejecución del contrato y este hará las veces de informe de supervisión de avance, ejecución y final o deberá presentar el informe de supervisión establecido en el formato de informe contractual parcial del supervisor de avance y ejecución que se encuentre vigente (según se requiera).

Tratándose de contratos o convenios interadministrativos deberá presentar el informe de supervisión establecido en el formato de informe contractual parcial del supervisor de avance y ejecución que se encuentre vigente, con la periodicidad establecida en el contrato o convenio. En caso de no estipularse dentro de los mismos deberá presentarse los informes en mención de manera trimestral, así como el informe final de supervisión.

Dichos informes o certificados de cumplimiento deben ser remitidos por parte del supervisor del contrato o convenio a la Subdirección de Contratación una vez los mismos sean publicados en la plataforma SECOP, para efectos del archivo correspondiente.

Las actividades de seguimiento, vigilancia y control sobre un contrato o convenio pueden ser realizadas mediante dos figuras a saber; la supervisión o la interventoría, las cuales aun cuando comparten la misma finalidad, tienen particularidades diversas, a saber:

La supervisión es el seguimiento técnico, administrativo, financiero y jurídico realizado por la misma Entidad Estatal sobre la ejecución del contrato, cuando para la correcta vigilancia de este, no se requieren conocimientos especializados, adicionalmente, cuando se requiera, los Supervisores pueden contar con personal de apoyo para que colaboren con el seguimiento a la ejecución contractual, evitando de esta forma la sobrecarga en las labores de supervisión, sin embargo la responsabilidad siempre estará a cargo del supervisor.

Por su parte la interventoría es el seguimiento técnico especializado a la ejecución

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

de un contrato a través de un tercero independiente de la Entidad Estatal. La interventoría procede cuando el objeto del contrato, es complejo, extenso o su seguimiento suponga conocimiento especializado. A pesar de que la interventoría corresponde al seguimiento del contrato, la Entidad Estatal, si lo encuentra justificado y de acuerdo con la naturaleza del contrato principal, puede incluir en la interventoría el seguimiento de las obligaciones administrativas, financieras, contables y jurídicas derivadas del mismo.

Es de anotar que de conformidad con lo establecido en el artículo 32 de la Ley 80 de 1993 en los contratos de obra que hayan sido celebrados como resultado de un proceso de licitación o públicos, la interventoría deberá ser contratada con una persona independiente de la entidad contratante y del contratista, quien responderá por los hechos y omisiones que le fueren imputables en los términos previstos en el artículo 53 de la ley en mención.

Las labores de supervisión no se agotan con la extinción del plazo de ejecución del contrato, pues las obligaciones inherentes al ejercicio de la supervisión contemplan el seguimiento de las obligaciones y garantías extendidas, posteriores a la ejecución, la liquidación de contrato y el fenecimiento de la vigencia de garantías de cumplimiento, así como el cierre del expediente contractual.

Por regla general, no son concurrentes en relación con un mismo contrato, las funciones de supervisión e interventoría. Sin embargo, la Entidad puede dividir la vigilancia del contrato principal, caso en el cual se deberán indicar las actividades que tendrá a cargo el interventor, adicionales al componente técnico y las demás quedarán a cargo de la Entidad a través del supervisor.

#### **10.2.4. Novedades contractuales**

Las prórrogas, adiciones y demás novedades contractuales sólo se podrán realizar durante la ejecución contractual, cuando se advierta alguna de las siguientes situaciones; si sobrevienen circunstancias constitutivas de fuerza mayor, caso fortuito o hechos de terceros, o cuando sea necesario para cumplir con su objeto, o cuando a juicio de la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud se requiera, en atención a los fines de la contratación. Estas novedades pueden ser tramitadas de manera física o virtual a través de la plataforma SECOP.

##### **10.2.4.1. Prórroga:**

Tiene por objeto la modificación (ampliación) del plazo de ejecución contractual, debe suscribirse por las partes en vigencia del contrato, el plazo prorrogado empezará a contabilizarse una vez expirado el límite temporal original.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

#### **10.2.4.2. Adición:**

Tiene por objeto modificar la cláusula de valor del contrato, aumentado el valor del mismo, debe suscribirse por las partes en vigencia del contrato, por regla general y según lo establecido en el artículo 40 de la Ley 80 de 1993 *“Los contratos no podrán adicionarse en más del cincuenta por ciento (50%) de su valor inicial, expresado éste en salarios mínimos legales mensuales”*.

Sin embargo, de conformidad con lo establecido en el artículo 85 de Estatuto Anticorrupción a los contratos de interventoría no les aplica lo establecido en el artículo 40 de la Ley 80 de 1993.

#### **10.2.4.3. Otro si aclaratorio:**

Tiene por objeto sanear los vicios que no constituyan causales de nulidad, cuando las necesidades del servicio lo exijan o las reglas de la buena administración lo aconsejen, debe suscribirse por las partes en vigencia del contrato.

#### **10.2.4.4. Modificatorios:**

También denominados otrosí, se refieren a todas aquellas modificaciones a las cláusulas del contrato, que no versen sobre el plazo y el valor del contrato, debe suscribirse por las partes en vigencia del contrato y los mismos no deben alterar las condiciones de la esencia del contrato.

#### **10.2.4.5. Suspensión del contrato:**

La finalidad de la suspensión del contrato estatal, como medida excepcional, está encaminada a reconocer la ocurrencia de situaciones de fuerza mayor, caso fortuito o de interés público que impiden la ejecución temporal del negocio jurídico, y es precisamente por ese motivo que la misma no puede ser indefinida, debe estar sujeta al vencimiento de un plazo o al cumplimiento de una condición.

La suspensión no adiciona el contrato en plazo, ni modifica su fecha de terminación, únicamente lo interrumpe temporalmente para luego reanudarse. Se delimita como una medida de tipo provisional y excepcional que debe ajustarse a los criterios de necesidad, proporcionalidad, y sujetarse a un término o condición. El acta de suspensión debe ser suscrita entre las partes en vigencia del contrato, allí se indicará la fecha en la cual se reanudará la ejecución contractual.

#### **10.2.4.6. Cesión:**

La cesión del contrato es viable bajo las reglas de los artículos 887 a 896 del Código de Comercio, aplicables en el contrato estatal por disposición del artículo 13 de la

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

Ley 80 de 1993.

La cesión de un contrato produce efectos entre cedente y cesionario desde el momento en que aquella se celebre; pero respecto del contratante cedido y de terceros, sólo produce efectos desde la notificación o aceptación, salvo lo previsto para documentos escritos con cláusula “a la orden” u otra equivalente, en el que solo bastará el endoso del documento (art. 894 e inc. 3 Art. 888 C. Co.). Por lo demás, la cesión de un contrato implica la de las acciones, privilegios y beneficios legales inherentes a la naturaleza y condiciones del contrato, es decir, los derechos y obligaciones que emanan del contrato cedido; pero no transfiere los que se funden en causas ajenas al mismo, o en la calidad o estado de la persona de los contratantes (art. 895 C.Co). (Consejo de Estado Rad.250002326000200050174201 de fecha 25 de junio de 2014).

Para dar trámite a la cesión del contrato, el Supervisor debe radicar la solicitud de cesión, verificando previamente que el cesionario cumple con los requisitos exigidos para el perfil en el estudio previo que dio origen a la contratación, para lo cual deberá allegar la documentación requerida según lista de chequeo y estado de cuenta. Así mismo, deberá efectuar dicha solicitud a la Subdirección de Contratación con mínimo dos semanas de anticipación a la fecha proyectada de cesión.

Las novedades contractuales deberán ser justificadas y solicitadas por el supervisor o interventor según corresponda, mediante comunicación escrita dirigida a la Subdirección de Contratación de la Entidad, con un mínimo de dos (02) semanas de antelación a la fecha en la cual debe expedirse el documento de la novedad contractual, con el fin de garantizar que el trámite administrativo correspondiente se culmine oportunamente.

Adicional a lo anterior, para el trámite de adiciones o novedades de orden presupuestal la dependencia responsable del manejo de los recursos o quien tenga a su cargo el proyecto de inversión, elaborará el documento de justificación de la solicitud de la modificación presupuestal del contrato y solicitará el Certificado de Disponibilidad Presupuestal (si hay lugar a ello), con el cual se inicia el trámite administrativo.

Todos los documentos que hagan parte de la solicitud de novedad contractual deberán ser cargados en medio magnético (formato Word y escaneados en PDF), en la Biblioteca Virtual de Seguimiento a la Contratación SDS, a través de la intranet (<http://sdsspıntranet/sitios/sds/Paginas/SeguimientoContractual.aspx>).

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

### **10.2.5. Imposición de multas, declaratoria de incumplimiento y efectividad de las garantías y procedimiento administrativo**

La Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud, en materia sancionatoria contractual aplicará el procedimiento establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011. La declaratoria o no del incumplimiento de las obligaciones contractuales, imposición de multa, o cláusula penal pecuniaria y la declaratoria o no del siniestro para hacer efectivas las garantías del contrato, se realizará mediante acto administrativo motivado, con base en el informe de supervisión o interventoría y demás pruebas que para el efecto allegue el supervisor y el contratista.

En aplicación de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y concretamente del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, con ocasión de la actividad contractual la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud adelantará los procedimientos necesarios para obtener el cumplimiento del contrato y satisfacer la necesidad que con este se persigue, por lo que en los eventos en los cuales exista un posible incumplimiento, la Entidad podrá, previo agotamiento del debido proceso, garantizando el derecho de defensa y contradicción, así como los principios y normas de contratación estatal y de las actuaciones administrativas, declarar el incumplimiento del contrato e imponer las sanciones a que haya lugar.

Dentro de las medidas que proceden en sede administrativa ante un posible incumplimiento, se encuentran: i) la declaratoria de incumplimiento del contrato, ii) la multa, iii) la cláusula penal pecuniaria y la iv) la caducidad. Tales medidas deberán en su determinación corresponder al grado de afectación al cumplimiento del objeto contratado y según la oportunidad en la cual se presente.

Para el efecto, se deberá tener en cuenta que la declaratoria de incumplimiento procede acompañada de otras medidas, como presupuesto para su imposición y puede aplicarse durante la vigencia del contrato y hasta el vencimiento del término de la acción de controversias contractuales.

Debe tenerse en cuenta que cuando la Entidad acuda al trámite antes señalado, se estará ante una actuación administrativa de naturaleza sancionatoria en materia contractual, queriendo significar que se deben tener presentes además del artículo 86 de la ley 1474 de 2011, las disposiciones regladas en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo contenido en la Ley 1437 de 2011 y con un especial cuidado las normas del Código General del Proceso - Ley 1564 de 2012, así como de aquellas normas que en lo sucesivo las modifiquen o adicionen.

En principio, el procedimiento a agotar para la imposición de sanciones se

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

encuentra establecido en el artículo 86 de la ley 1474 de 2011, sin embargo, como complemento a dicho proceder, deberá estar ajustado a los principios orientadores de las actuaciones administrativas como son los principios de economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad, contradicción y en especial los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, de presunción de inocencia, de non reformatio in pejus y non bis in idem.

### **10.2.6. Informe de supervisión y/o interventoría**

Previo a la citación dirigida al contratista y a su garante para que comparezcan en audiencia para debatir lo ocurrido, es necesario que interventor y/o el supervisor del contrato, debidamente designado, elabore un informe dirigido a la Subdirección de Contratación, en el cual, detalle la situación que constituye el posible incumplimiento. (Ver formato – “Modelo informe de supervisión para incumplimiento”, publicado en la plataforma de ISOLUCION).

El informe que sustente la actuación, sin perjuicio de lo señalado en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 o de la norma que lo modifique o sustituya, deberá contener como mínimo lo siguiente:

#### **10.2.6.1. Antecedentes contractuales**

Se deberá describir el desarrollo del contrato en orden cronológico, señalando como mínimo:

- Fecha de suscripción y número del contrato.
- Nombre completo, identificación del contratista, lugar de notificación.
- Objeto del contrato: Relacionar textualmente la cláusula del contrato.
- Valor del contrato, incluyendo el valor de las adiciones si aplica.
- Fecha de expedición y número del registro presupuestal.
- Información de la garantía que ampara el contrato, número, fecha de expedición, entidad aseguradora, fecha de aprobación, amparos y vigencias, valor asegurado.
- Fecha de inicio del contrato.
- Fecha de designación de supervisión o fecha de inicio del contrato de interventoría.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

- Fecha de terminación del contrato, de acuerdo con la cláusula de plazo del contrato y las prórrogas suscritas.
- Relación de prórrogas, adiciones, modificaciones, aclaratorios, en caso que aplique.
- Relación de suspensiones, reinicio de ejecución y nueva fecha de terminación del contrato, en caso que aplique.

#### **10.2.6.2. Hechos constitutivos del presunto incumplimiento**

En este acápite se debe indicar cronológicamente como mínimo lo siguiente:

- Identificar e individualizar los hechos que soportan el presunto incumplimiento de manera expresa y detallada, estableciendo las condiciones de tiempo, modo y lugar, contextualizando la situación fáctica del posible incumplimiento.
- Indicar los requerimientos realizados al contratista con la constancia de recibido, las respuestas a los mismos, el contenido de dichos documentos, el correspondiente análisis y enlistar las razones por las cuales persiste el hecho.
- Establecer la causalidad entre el hecho y las obligaciones posiblemente incumplidas, para lo cual, se debe relacionar la actividad del contrato, la situación fáctica y el medio con el cual se pretende probar el hecho.

#### **10.2.6.3. Normas, cláusulas o documentos contractuales posiblemente incumplidos**

- En este acápite se deben indicar de manera expresa las normas, cláusulas contractuales, o documentos anexos del contrato posiblemente vulnerados por el contratista, haciendo la transcripción de la disposición posiblemente incumplida.
- Indicar el concepto del posible incumplimiento de la obligación, estableciendo la relación entre las acciones u omisiones del contratista respecto de las disposiciones posiblemente incumplidas y el medio de prueba conducente.

#### **10.2.6.4. Consecuencias del posible incumplimiento**

Describir las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación, dónde se deberá analizar:

- El clausulado del contrato para determinar si se pactaron multas o cláusula penal, señalando de manera expresa si el actuar del contratista conlleva la

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

posible imposición de una multa como conminación a su cumplimiento o la aplicación de la cláusula penal por un posible incumplimiento parcial o total de carácter definitivo.

- Indicar el periodo del posible incumplimiento y la metodología usada para determinar el monto de la posible sanción.
- Cuando el posible incumplimiento del contratista sea parcial, se deberá establecer la aplicación de la sanción de manera proporcional y la metodología utilizada para efectuar la tasación de la posible sanción a imponer.
- Si existen daños o perjuicios, deberá cuantificarlos, haciendo el correspondiente cálculo matemático, el cual deberá ser debidamente soportado y probado, señalando la suma exacta de los mismos.

#### **10.2.6.5. Elementos materiales probatorios**

Enlistar los medios de prueba que se pretendan hacer valer en la actuación, indicando su contenido y la relación que guarda con los hechos que se pretenden probar en el desarrollo de la actuación administrativa sancionatoria contractual.

#### **10.2.7. Multas**

La multa es una sanción pecuniaria de la cual puede hacer uso la administración en ejercicio de su función primordial de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato, con el objeto de constreñir o apremiar al contratista al cumplimiento de sus obligaciones, una vez que se verifique el acaecimiento de mora o incumplimientos parciales en vigencia del plazo contractual.<sup>6</sup>

Para que la multa sea aplicable el contrato deberá estar en ejecución y procede únicamente mientras se halle pendiente la ejecución de las obligaciones a cargo del contratista, siempre que la misma se encuentre pactada por las partes, y se encuentra sujeta a los montos establecidos en el respectivo contrato.

Las multas podrán declararse mediante resolución motivada en la que se consigne lo ocurrido en desarrollo de la audiencia, sin perjuicio de otras sanciones que se puedan imponer al contratista como la exigibilidad de la cláusula penal, la declaratoria de caducidad o la cuantificación y cobro de perjuicios, según sea el

---

<sup>6</sup> CONSEJO DE ESTADO SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN TERCERA SUBSECCIÓN C, Consejero ponente: JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA, Bogotá D.C., diez (10) de septiembre de dos mil catorce (2014). Radicación número: 68001-23-15-000-1994-09826-01(28875)

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

caso.

Para la imposición de multas se requiere que concurren por lo menos los siguientes supuestos<sup>7</sup>:

- i) El incumplimiento parcial de cualquiera de las obligaciones derivadas del contrato, o su cumplimiento defectuoso o tardío, que resulte exigible durante la ejecución del contrato, siempre que, al momento de su imposición, aún se encuentre pendiente la prestación;
- ii) Que la cláusula de multa esté pactada en el contrato o en el pliego de condiciones o Invitación Pública, para constreñir o apremiar al contratista al cumplimiento de sus obligaciones;
- iii) Presentación del informe del supervisor o interventor sobre el presunto incumplimiento del contratista, el cual deberá estar debidamente argumentado y soportado (pruebas);
- iv) Cumplir a plenitud con las formalidades establecidas en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y demás garantías inherentes al debido proceso.

#### **10.2.8. Declaratoria de incumplimiento y efectividad de la cláusula penal pecuniaria**

La declaratoria de incumplimiento y la consecuente efectividad de la cláusula penal pecuniaria procede siempre que haya sido pactada por las partes y se encuentra sujeta a los montos establecidos en el respectivo contrato.

El incumplimiento consiste en la satisfacción de la obligación de manera extemporánea, incorrecta o defectuosa, originada por la ejecución inexacta de la prestación conforme a las condiciones pactadas en el contrato.

La cláusula penal es una sanción económica que constituye una tasación anticipada de los perjuicios que pueda sufrir la Entidad con ocasión del incumplimiento parcial o total de las obligaciones a cargo del Contratista.

La imposición de esta sanción contractual, es aplicable respecto del incumplimiento de carácter definitivo de la obligación, y procede en cualquier tiempo, esto es, durante el plazo de ejecución del contrato o con posterioridad al mismo y hasta el

---

<sup>7</sup> Consejo de Estado. Sala Contencioso Administrativa. Sección Tercera. Sentencias del 13 de Noviembre de 2008, Exp 17009, C. P. Dr. Enrique Gil Botero y del 20 de Octubre de 1995. Exp. 7757. C. P. Dr. Juan de Dios Montes Hernández

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

vencimiento del término de la acción de controversias contractuales.

Sin perjuicio de la reclamación de mayores perjuicios por parte de la Entidad que se pacte en el contrato, con fundamento en el artículo 1594 del Código Civil, para la declaratoria de incumplimiento y hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria, por incumplimiento parcial o total de carácter definitivo de las obligaciones, se requiere que concurren por lo menos los siguientes supuestos:

- i) Un incumplimiento total o parcial de carácter definitivo de las obligaciones;
- ii) La cláusula penal pecuniaria este pactada en el contrato o en el pliego de condiciones, para sancionar el incumplimiento total o parcial de las obligaciones a cargo del contratista;
- iii) Presentación del informe del supervisor o interventor sobre el presunto incumplimiento del contratista, el cual deberá estar debidamente argumentado y soportado (pruebas), el informe se acompañará de la tasación de perjuicios cuando los mismos sobrepasen el valor de la pena pactada.
- iv) Se haya cumplido a plenitud con las formalidades establecidas en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y demás garantías inherentes al debido proceso.

#### **10.2.9. Declaratoria de caducidad y efectividad de la cláusula penal pecuniaria**

La declaratoria de caducidad es una potestad exorbitante de la administración que procede ante la existencia del incumplimiento de las obligaciones por parte del contratista, siempre que afecte de manera grave y directa la ejecución del contrato y se evidencie que puede conducir a su paralización. Tiene como efecto dar por terminado unilateralmente el contrato en el estado en que se encuentre, ordenando su liquidación, sin indemnización alguna para el contratista.

La procedencia de esta sanción, por su naturaleza, es posible únicamente durante el plazo de ejecución del contrato, pasado dicho término se perderá la competencia para la imposición de la misma, debiéndose acudir a otra medida sancionatoria de ser procedente.

Para la declaratoria de caducidad por incumplimiento, en los términos del artículo 18 de la Ley 80 de 1993, se requiere que concurren los siguientes supuestos:

- i) El incumplimiento de las obligaciones por parte del contratista que afecte de manera grave y directa la ejecución del contrato, esto es, no basta el solo incumplimiento, sino que éste debe ser de tal magnitud que haga nugatorio el cumplimiento de las prestaciones del contrato;

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

- ii) Se evidencie que puede conducir a paralización del servicio público, es decir, que tenga la virtualidad de impedir el cumplimiento del objeto contractual<sup>8</sup>;
- iii) Presentación del informe del supervisor o interventor sobre el presunto incumplimiento del contratista, el cual deberá estar debidamente argumentado y soportado (pruebas); el informe se acompañará de la tasación de perjuicios cuando los mismos sobrepasen el valor de la pena pactada.
- iv) Cumplir a plenitud con las formalidades establecidas en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y demás garantías inherentes al debido proceso.

### **10.2.9.1. Participación y desarrollo de la Audiencia**

El procedimiento se encuentra reglado en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción) y las normas que lo modifiquen o complementen, el cual, incorporó funciones y mecanismos concretos de intervención de los organismos para realizar acciones conjuntas que tengan resultados incuestionables en la lucha contra la corrupción, y otorgó la potestad a las entidades del Estado de imponer multas, hacer efectiva la cláusula penal y declarar el incumplimiento del contratista.

Una vez se reciba en la Subdirección de Contratación el informe de supervisión o interventoría y que no haya lugar a observaciones o requerimientos al mismo, se elaborará la citación al contratista y a su garante a la audiencia en la que se debatirá lo ocurrido. Así mismo, se informará de la audiencia al supervisor y en caso de interventoría se le comunicará a ésta, y a la dependencia que ejerce su supervisión

En la citación que se deberá enviar por medio de correo electrónico y físico, se hará mención expresa y detallada de los hechos que la soportan, acompañando el informe de interventoría o de supervisión en el que se sustente la actuación y enunciará las normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación.

Así mismo se les hará saber que dicha diligencia se podrá llevar a cabo a través de medio electrónicos de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011.

En la misma misiva se establecerá el lugar, fecha y hora para la realización de la audiencia de acuerdo a la naturaleza del contrato y la periodicidad establecida para el cumplimiento de las obligaciones contractuales. En el evento en que la garantía de cumplimiento consista en póliza de seguros, el garante será citado de la misma

---

<sup>8</sup> Consejo de Estado, Sección tercera, Subsección B, Sentencia del 26 de junio de 2014, Exp 26705, C.P. Ramiro de Jesún Pasos Guerrero.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

manera.

En la audiencia participarán el Ordenador del gasto (o su delegado<sup>9</sup>), el supervisor y/o interventor, el contratista y su garante, deberán asistir así mismo, el/la Subdirector/a de Contratación y el delegado designado por parte de la Oficina Asesora Jurídica.

La Audiencia será presidida por el Ordenador del Gasto o su delegado.

A continuación se establecen las actuaciones en el desarrollo de la audiencia de que trata el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y con posterioridad a la misma:

DESARROLLO DE LA AUDIENCIA Y ACTUACIONES	
1	Lectura de las circunstancias de hecho que motivan la actuación.
2	Traslado al contratista y al garante.
3	Decreto y practica de pruebas.
4	Notificación de la resolución resuelve la actuación.
5	Traslado al contratista y garante para la interposición y sustentación del recurso de reposición.
6	Notificación de la resolución que resuelve el recurso de reposición.
7	Constancia de ejecutoria del acto administrativo.
8	Información de multas, sanciones, inhabilidades y actividad contractual.

- 1) **Lectura de las circunstancias de hecho que motivan la actuación:** En desarrollo de la audiencia, el Ordenador del Gasto o su delegado presentará las circunstancias de hecho que motivan la actuación, enunciará las normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación.
- 2) **Traslado al contratista y al garante para ejercer el derecho de defensa y contradicción:** Se le concederá el uso de la palabra al representante legal del contratista o a quien lo represente y al garante para que presenten sus descargos, en desarrollo de lo cual podrá rendir las explicaciones del caso, aportar pruebas y controvertir las presentadas por la entidad.

---

<sup>9</sup> Quien ostenta la calidad de ordenador del gasto es Secretario/a de Despacho de la Secretaria Distrital de Salud – Director del Fondo Financiero Distrital de Salud por regla general, sin embargo, atendiendo la posibilidad de delegar algunos asuntos susceptibles de ellos, puede éste/a ordenar que el procedimiento administrativo sancionatorio sea adelantado y decidido por un funcionario que cumpla con los requerimientos propios de la delegación.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

- 3) **Decreto y practica de pruebas:** Una vez realizados los descargos, y en caso de que haya lugar, se decretarán y practicaran las pruebas del proceso. La Entidad por su parte, podrá ordenar la práctica de pruebas, de oficio o a petición del contratista o su garante.

No obstante, en cualquier momento del desarrollo de la audiencia, el Ordenador del Gasto o su delegado podrá suspender la audiencia cuando de oficio o a petición de parte, ello resulte en su criterio necesario para allegar o practicar pruebas que estime conducentes y pertinentes, o cuando por cualquier otra razón debidamente sustentada, ello resulte necesario para el correcto desarrollo de la actuación administrativa.

- 4) **Notificación de la resolución que decide sobre la imposición o no de la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento:** El Ordenador del Gasto o su delegado, previa valoración de las pruebas obrantes en el expediente, mediante resolución motivada en la que se consigne lo ocurrido en desarrollo de la audiencia y la cual se entenderá notificada en dicho acto público, decidirá sobre la imposición o no de la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento.

Para la adopción de la decisión por el Ordenador del Gasto o su delegado, el supervisor o interventor, deberá emitir formalmente su concepto final y recomendación al Ordenador del Gasto o su delegado sobre la imposición o no de la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento.

En todos los casos, la decisión a adoptar por la Administración deberá observar el debido proceso, los principios de la contratación estatal y de las actuaciones administrativas, los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, de presunción de inocencia, de no reformatio in pejus y non bis in ídem, así como la proporcionalidad de la sanción.

La decisión sobre el procedimiento sancionatorio contractual deberá contener como mínimo, lo siguiente:

- a. Mención expresa de la declaratoria de incumplimiento y de la sanción a imponer, es decir, sea multa, imposición de la cláusula penal pecuniaria o caducidad.
- b. Determinación del monto de la sanción (si aplica).
- c. Cuando proceda la caducidad, el acto administrativo incluirá la terminación anticipada del contrato en el estado en que se encuentre y ordenará su liquidación.
- d. Declaratoria de la ocurrencia del siniestro de incumplimiento del contrato. En

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

todo caso, el acto administrativo constituirá el siniestro.

- e. Mecanismo de pago de la sanción o de compensación de las sumas adeudadas al contratista.
  - f. Notificación de la decisión al contratista y garante, comunicación a la Procuraduría General de la Nación, y a la Cámara de Comercio, así como la publicación del acto administrativo en firme en la plataforma del SECOP.
  - g. Recurso procedente sobre la decisión (Reposición)
- 5) **Traslado al contratista y garante para la interposición y sustentación del recurso de reposición:** Contra la decisión proferida solamente procede el recurso de reposición ante el Ordenador del Gasto o su delegado, por lo que se dará traslado al contratista y a su garante para que manifiesten si interponen o no recurso de reposición, y en caso afirmativo, el mismo se interpondrá, sustentará y decidirá en la misma audiencia.

No obstante, la Entidad dependiendo de la naturaleza del contrato objeto de incumplimiento, podrá conceder a las partes un término prudencial para la sustentación del recurso, para lo cual, podrá suspender la audiencia y fijar nueva fecha para reanudarla, y así proferir la decisión, la cual se entiende notificada en audiencia.

- 6) **Notificación de la resolución que resuelve el recurso de reposición:** El Ordenador del Gasto o su delegado, mediante resolución motivada resolverá y notificará en audiencia el recurso de reposición que sea interpuesto en contra de la resolución que resuelva la imposición o no de la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento, indicando si se confirma o modifica la decisión inicial y se ordenará su notificación y publicación.

No obstante, la Entidad podrá dar por terminado el procedimiento en cualquier momento, si por algún medio tiene conocimiento de la cesación de la situación de incumplimiento, siempre que medie certificación formal en dicho sentido emitida por el Supervisor o el Interventor del Contrato.

De todo lo actuado, se dejará constancia a través del medio más idóneo, el cual deberá reposar dentro del expediente contractual.

- 7) **Constancia de ejecutoria del acto administrativo:** Una vez que se encuentre en firme el acto administrativo, se elaborará una constancia de la ejecutoria del mismo, para que la administración pueda ejecutar de inmediato los actos necesarios para su cumplimiento.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

8) **Información de multas, sanciones, inhabilidades y actividad contractual:** En atención a lo dispuesto en el artículo 43 de la Ley 1955 de 2019 modificatorio del artículo 218 del Decreto 019 de 2012, y de conformidad con lo señalado el artículo 2.2.1.1.1.5.7. del Decreto 1082 de 2015, una vez quede en firme el acto administrativo de imposición de la sanción, se deberá comunicar el acto administrativo sancionatorio a la Procuraduría General de la Nación y a la Cámara de Comercio en que se encuentre inscrito el contratista, así como publicar la parte resolutive en el SECOP, e informar a la Dirección Financiera de la entidad para lo de su competencia.

#### 10.2.9.2. Actuaciones posteriores a la declaratoria de incumplimiento, imposición de multa, la efectividad de la cláusula penal pecuniaria o la caducidad

Ejecutoriada la Resolución de declaratoria de incumplimiento, imposición de multa, o la efectividad de la cláusula penal pecuniaria, la Subdirección de Contratación remitirá copia de la misma al Supervisor o Interventor con el fin de que adelante los trámites para su ejecución conforme lo previsto en dicho acto, quien debe determinar si existen saldos a favor del contratista, con el fin que el valor de la sanción sea descontado de los mismos. Si no existen saldos a favor del contratista, la Entidad procederá a reclamar el pago de la indemnización al garante.

A su vez, la Subdirección de Contratación remitirá copia del acto administrativo sancionatorio y la constancia de su ejecutoria a la Dirección Financiera para que en el marco de sus competencias, requiera al contratista y a su garante el pago de la sanción impuesta, el cual se podrá hacer efectivo directamente por la Entidad, pudiendo acudir para el efecto entre otros a los mecanismos de compensación de las sumas adeudadas al contratista de conformidad con lo reportado por el supervisor del contrato al respecto, cobro de la garantía, o a cualquier otro medio para obtener el pago, incluyendo el de la jurisdicción coactiva y judicial.

#### 10.2.10. Declaratoria de ocurrencia del siniestro y efectividad de las garantías

En el evento en que el oferente o el contratista incurra en el incumplimiento de alguna de sus obligaciones contraídas en razón de la oferta presentada en el respectivo proceso de selección o de la celebración del contrato, y el cumplimiento de las mismas se encuentre amparado por alguna de las garantías específicas a que hace relación el artículo 7° de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.3.1.2. del Decreto 1082 de 2015, se adelantará la actuación administrativa oficiosa, conforme a las siguientes reglas:

- **Seriedad de la propuesta:** Cuando el funcionario competente para adelantar

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

el proceso de selección correspondiente y/o para adjudicar el contrato, conforme a la ley o al acto administrativo de delegación de funciones vigente, encuentre que el oferente ha incurrido en alguna de las conductas constitutivas de incumplimiento de sus obligaciones derivadas de la seriedad de la oferta presentada, deberá rendir, en forma inmediata, el informe correspondiente a la Subdirección de Contratación, allegando todos los elementos de juicio de que disponga para efectos de establecer tal incumplimiento, y se adelantará el procedimiento previsto en el presente Manual.

- Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales y responsabilidad extracontractual:** En el evento en que el contratista incurra en el incumplimiento de sus obligaciones de pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales respecto del personal contratado para la ejecución del contrato y de ello tenga conocimiento la Entidad en curso de la ejecución del contrato, como consecuencia de las reclamaciones que para su pago le formulen tales trabajadores, o en el evento en que se formulen reclamaciones a la Entidad, en curso de la ejecución del contrato, por parte de terceros, derivadas de la responsabilidad extracontractual que pueda surgir de las actuaciones, hechos u omisiones del contratista o subcontratistas, el supervisor o interventor del contrato deberá comunicar y rendir, en forma inmediata, el informe correspondiente a la Subdirección de Contratación, allegando todos los elementos de juicio de que disponga para establecer tal incumplimiento o configuración de responsabilidad extracontractual, y se adelantará el procedimiento previsto en el presente Manual.

En el evento en que del incumplimiento de las obligaciones del contratista relacionadas con el pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales al personal contratado para la ejecución del contrato, o de la ocurrencia de actuaciones, hechos u omisiones del contratista o subcontratistas de las que pueda surgir responsabilidad extracontractual, tenga conocimiento la Entidad con posterioridad a la extinción del contrato, el supervisor o interventor del contrato o quien corresponda, rendirá en forma inmediata el informe correspondiente a la Subdirección de Contratación, allegando todos los elementos de juicio de que disponga para establecer el incumplimiento o la configuración de responsabilidad extracontractual.

- Buen manejo y correcta inversión del anticipo y devolución del pago anticipado:** En el evento en que el contratista incurra en el incumplimiento de sus obligaciones de inversión, uso debido o se apropie total o parcialmente de los dineros o bienes que la Entidad le haya entregado en calidad de anticipo para la ejecución del contrato, o no efectúe la devolución total o parcial de los dineros que le fueron entregados a título de pago anticipado, cuando a ello hubiere lugar, el interventor del contrato, deberá rendir, en forma inmediata, el

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

informe correspondiente a la Subdirección de Contratación, allegando todos los elementos de juicio de que disponga para establecer tal incumplimiento, apropiación o no devolución, y se adelantará el procedimiento previsto en el presente Manual.

En el evento en que al momento de extinción del contrato la Entidad encuentre que existen saldos del anticipo no amortizados, o sumas de dinero entregadas al contratista a título de pago anticipado no invertidas en la ejecución del contrato, procederá a descontarlas de las sumas que adeude al contratista, y de no ser ello posible exigirá su pago al contratista y a su garante, con base en el acta de liquidación o en el acto administrativo de liquidación del contrato, según sea el caso, o declarará la ocurrencia del respectivo siniestro, y ordenará la efectividad y el pago de la garantía a quien la haya expedido, para lo cual se sujetará al procedimiento antes señalado a partir del informe que al efecto debe rendir el interventor del contrato al supervisor del mismo.

Estabilidad y calidad de la obra, calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados, calidad del servicio: En el evento de incumplimiento de las obligaciones del contratista originado en el daño o deterioro de la obra entregada, imputables a aquél, en la mala calidad o deficiencias técnicas de los bienes o equipos por él suministrados, de acuerdo con las especificaciones técnicas establecidas en el contrato, o en la no correspondencia de tales bienes o equipos con los parámetros o normas técnicas establecidas para el respectivo bien o equipo, o en la mala calidad o insuficiencia de los productos entregados con ocasión de un contrato de consultoría, o en la mala calidad del servicio prestado, teniendo en cuenta las condiciones pactadas en el contrato, el supervisor del contrato, en forma inmediata al conocimiento que tenga del hecho, rendirá el informe correspondiente a la Subdirección de Contratación allegando todos los elementos de juicio de que disponga para establecer el incumplimiento. La Subdirección de Contratación realizará las actuaciones previstas en el presente Manual.

### **10.3. Etapa post-contractual**

Comprende a la etapa correspondiente entre el vencimiento del plazo contractual, la liquidación del contrato cuando esta proceda de conformidad con la ley y el cierre del expediente contractual.

En este periodo se adelantarán los trámites y actividades tendientes a efectuar dentro de los términos legales la liquidación del contrato o convenio, por mutuo acuerdo o en forma unilateral, de acuerdo con la situación que se presente y la verificación del fenecimiento de todas las garantías constituidas para amparar el contrato o convenio, con el fin de lograr el cierre del expediente contractual.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

Es importante resaltar que en las etapas contractual y postcontractual se ejercerá la labor de supervisión para el control, vigilancia y seguimiento de los contratos o convenios, es decir, esta labor no se agota a la finalización del plazo de ejecución.

### **10.3.1. Requisitos y Procedimiento para Liquidación de los Contratos y Convenios**

La liquidación de los contratos o convenios tiene como fin determinar si las partes pueden declararse a paz y salvo o ajustar definitivamente lo que a la terminación normal o anormal del mismo se encuentre pendiente a favor o en contra de los mismos, por causa de la ejecución de prestaciones contractuales y sus vicisitudes.

Por ello, en desarrollo de esta etapa la Administración y el Contratista, Subred, Cooperante, Etc., se pronuncian sobre "(i) el estado en el cual quedaron las obligaciones que surgieron de la ejecución; (ii) los ajustes, revisiones y reconocimientos a que haya lugar, según lo ejecutado y lo pagado; (iii) las garantías inherentes al objeto contractual y, excepcionalmente, (iv) los acuerdos, conciliaciones y transacciones a las cuales llegaren las partes para poner fin a las divergencias presentadas y poder declararse mutuamente a paz y salvo .

Así mismo, la liquidación del contrato o convenio corresponde a una etapa posterior a su terminación cuya finalidad es la de establecer el resultado final de la ejecución de las prestaciones a cargo de las partes y determinar el estado económico final de la relación comercial, definiendo en últimas, quién le debe a quién y cuánto. “-. (Sentencia de 28 de febrero de 2013 del Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Tercera – Subsección B; Consejero ponente: Danilo Rojas Betancourth; Bogotá D.C.; Radicación número: 25000-23-26-000-2001-02118-01- 25199).

Para la liquidación de contratos o convenios se tendrán en cuenta lo establecido en los artículos 4 numerales 2, 3, 5,7, 8 y 9 artículo 5, 14, 27 y 60 de la Ley 80 de 1993;

artículos 11, 21 y 23 de la Ley 1150 de 2007; artículo 217 del Decreto Ley 019 de 2012, demás lineamientos que imparta Colombia Compra Eficiente, circulares o procedimientos internos de la Secretaría Distrital de Salud y atendiendo los siguientes criterios:

- En el acta de liquidación se incorporarán los asuntos relacionados con las prestaciones derivadas del contrato o convenio y su ejecución. En la citada acta, debe constar el balance técnico y económico de las obligaciones contractuales, es decir el análisis de las condiciones de calidad y oportunidad en la entrega de los bienes, obras o servicios y el balance económico que dará cuenta del comportamiento financiero del contrato o convenio, recursos

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

recibidos y pagos efectuados, entre otros y se suscribirán los acuerdos a que haya lugar con el fin de declararse a paz y salvo. En caso de no lograrse acuerdo integral entre las partes, se podrá dejar las constancias y salvedades que se consideren pertinentes.

- Una vez terminado el contrato o convenio normal o anormalmente y atendiendo los plazos establecidos en la cláusula de liquidación del contrato o convenio, el supervisor deberá remitir a la Subdirección de Contratación memorando de solicitud de liquidación con el informe final de supervisión, y el respectivo estado de cuenta, para que estos sean parte integral del Acta de Liquidación, para el caso de los contratos/convenios que cuenten con interventoría, el supervisor de la interventoría será el encargado de remitir el informe final presentado por el interventor, junto con los demás documentos referenciados con anterioridad. Si verificada la documentación, se constata la falta de algún soporte, la Subdirección devolverá el trámite para que se realicen los ajustes pertinentes.
- Cumplido el trámite previo, la Subdirección de Contratación proyectará el respectivo Acto Administrativo por el cual se liquida el contrato o convenio y posteriormente será remitido al ordenador del gasto, para su firma. Una vez se surta este trámite será devuelto a la Subdirección de Contratación, quien procederá a citar al contratista/cooperante/subred para la firma de la misma y posteriormente gestionará el cargue de la citada acta o resolución (según el caso) a los aplicativos de seguimiento interno y su respectiva publicación en el portal de contratación (SECOP).
- Cuando se tratare de resolución de liquidación unilateral, la Subdirección de Contratación procederá a realizar las citaciones, notificaciones y/o publicaciones estipuladas por la ley.

Surtidos los trámites anteriores y para proceder a su archivo, la Subdirección de Contratación elaborará memorando con destino a la Dirección Financiera y al interventor/supervisor, remitiendo copia del Acto Administrativo para la gestión a que haya lugar.

### **10.3.2. Requisitos y Procedimiento para la Pérdida de Competencia de los Contratos y Convenios**

Para aquellos contratos o convenios que se encuentran por fuera del plazo legal para su liquidación, es necesario que los supervisores o interventores adelanten las gestiones de la pérdida de competencia, allegando a la Subdirección de Contratación memorando de solicitud de resolución de declaratoria de pérdida de competencia adjuntando el Acta de finalización y cierre financiero y el respectivo Estado de

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

cuenta expedido por la Dirección Financiera de la Secretaría Distrital de Salud. Si verificada la documentación, se constata la falta de algún soporte, la Subdirección devolverá el trámite para que se realicen los ajustes pertinentes.

Cumplido el trámite previo, la Subdirección de Contratación proyectará la respectiva Resolución por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato o convenio, la que será remitida al despacho para la suscripción por parte del ordenador del gasto.

Una vez se devuelva dicho Acto Administrativo a la Subdirección de Contratación, esta mediante memorando comunicará a la Dirección Financiera, al interventor/supervisor y a la Oficina de Asuntos Disciplinarios, para el trámite correspondiente.

### **10.3.3. Tipos de liquidación y oportunidad para realizarla**

De Común Acuerdo: Se realizará la liquidación:

#### **10.3.3.1. Bilateral**

dentro del término fijado en los pliegos de condiciones **o sus equivalentes; o en los términos establecidos en el contrato o convenio teniendo en cuenta su objeto**, naturaleza y cuantía. De no existir tal término, la liquidación se realizará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la expiración del término previsto para la ejecución del contrato o convenio o a la expedición del Acto Administrativo que ordene la terminación o en su defecto dentro del término establecido por la Ley.

Los Contratistas, Subred, Cooperante, Etc., tendrán derecho a efectuar salvedades a la liquidación por mutuo acuerdo.

#### **10.3.3.2. Unilateral**

Si no se efectúa la liquidación bilateralmente, bien porque el Contratista, Subred, Cooperante, Etc., previamente convocado o notificado i) no se presenta a la liquidación voluntaria o ii) que ésta fracase, la entidad debe liquidar directa y unilateralmente mediante Acto Administrativo debidamente motivado, susceptible del recurso de reposición. La liquidación se hará dentro de los dos (2) meses siguientes al vencimiento del plazo convenido por las partes para practicarla, o en su defecto, dentro del término establecido por la Ley.

#### **10.3.3.3. Judicial**

Si la entidad contratante no logra de mutuo acuerdo liquidar, y no liquidó unilateralmente el contrato o convenio dentro de los término de los dos (2) meses

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

siguientes al vencimiento del plazo convenido por las partes para liquidar de mutuo acuerdo o en su defecto dentro del término establecido por la Ley, las partes podrán acudir a la jurisdicción para obtener la liquidación en sede judicial a más tardar dentro de los dos (2) años siguientes una vez cumplido el término de los dos (2) meses anteriormente enunciados, el cual corresponde al término de caducidad para el ejercicio de la acción contractual, establecida en el artículo 164, numeral 2, literal j, ordinal v, de la ley 1437 de 2011 (C.P.C.A), sin perjuicio de que en ese mismo término se pueda liquidar bilateralmente de común acuerdo o unilateralmente.

Es decir, mientras no se haya cumplido el término de caducidad de la acción contractual (2 años), o no se haya notificado el auto admisorio de la demanda que pretende su liquidación, la administración mantiene la competencia de liquidar el contrato o convenio, de mutuo acuerdo o unilateralmente.

#### **10.3.4. Causales de liquidación de los contratos o convenios**

1. Terminación del plazo de ejecución del contrato o convenio.
2. Modificación unilateral: Si la modificación altera el valor del contrato o convenio en más de 20% y el Contratista, Subred, Cooperante etc., renuncia a continuar su ejecución.
3. Declaratoria de caducidad del contrato o convenio.
4. Nulidad absoluta del contrato o convenio, derivada de los siguientes eventos: (i) contratos o convenios que se celebren con personas incurso en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y la ley, (ii) contratos o convenios que se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal y (iii) contratos o convenios respecto de los cuales se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten.

#### **10.3.5. Contratos o convenios que deben ser liquidados**

1. Contratos o convenios de tracto sucesivo, aquellos cuya ejecución o cumplimiento se prolongue en el tiempo (ej. Contratos de suministro, prestación de servicios distintos de los profesionales y de apoyo a la gestión, obra, mantenimiento, consultoría, interventoría).
2. Los contratos o convenios terminados anormalmente (ej. Terminación anticipada, terminación unilateral)
3. Los contratos o convenios que hayan sido objeto de multas, sanciones o incumplimientos.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

4. Los contratos o convenios que reporten a su terminación obligaciones pendientes de ejecución.
5. Los contratos o convenios que a su terminación presenten saldos a liberar.
6. Los contratos o convenios, que siendo de ejecución instantánea, se hayan prolongado en el tiempo.

### **10.3.6. Contratos o convenios que no requieren liquidación**

1. Los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, cuyo cumplimiento haya sido certificado por el supervisor y no concurren los eventos descritos en los numerales 2, 3, 4 y 5 anteriormente enunciados.
2. Los de ejecución instantánea en los que no concurren los eventos descritos en los numerales 2, 3, 4, 5 y 6 arriba enunciados y que no esté prevista la liquidación en el clausulado.
3. Los Convenios que no causen erogación económica para ninguna de las partes y que no esté prevista la liquidación en el clausulado.
4. Para los contratos suscritos con persona natural cuyo balance presupuestal arroje como saldo cero (0) Pesos, se deberá remitir memorando a la Subdirección Contractual, allegando el informe final de supervisión donde se certifique el cumplimiento total del contrato y el respectivo Estado de Cuenta emitido por la Dirección Financiera. De conformidad con lo establecido en el Decreto 019 de 2012.

Para aquellos eventos donde la liquidación no es obligatoria y no haya sido pactada por las partes, el supervisor o interventor deberá remitir a la Subdirección de Contratación el informe final de ejecución y Estado de Cuenta.

Para contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, que no sean susceptibles de liquidar, se deberá allegar el acta de cierre del expediente contractual junto con el estado de cuenta.

### **10.3.7. Obligaciones con posterioridad a la liquidación**

La dependencia que ejerza la supervisión realizará un seguimiento al cumplimiento de las obligaciones exigibles con posterioridad a la liquidación del contrato o convenio, tales como la extensión o ampliación, si es el caso de la garantía de estabilidad y calidad de la obra, el suministro de repuestos y el pago de salarios, prestaciones sociales, legales e indemnizaciones laborales de ello se hará constar en la liquidación del contrato o convenio.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

En caso de presentarse incumplimiento en las referidas obligaciones, comunicará a la Subdirección de Contratación, este seguimiento se hará hasta el cierre del expediente contractual. (Art. 2.1.1.2.4.3. del Decreto 1082 de 2015).

Una vez liquidado el contrato y en caso de existir saldos a favor de la Entidad, el supervisor deberá realizar el seguimiento correspondiente a los rendimientos financieros y reembolsos a los que haya lugar, en el evento que el Contratista se abstenga de realizar los reembolsos, se deberá comunicar oportunamente a la Dirección Financiera para el correspondiente cobro coactivo.

### **10.3.8. Cierre del expediente contractual**

Corresponderá al Supervisor o al interventor contratado, realizar la verificación sobre los servicios, obras o bienes recibidos objeto de las garantías que se extienden en el tiempo, y verificados el cumplimiento de obligaciones pos contractuales, con el fin de determinar el estado actual de los mismos, previo a la realización del cierre del expediente contractual, de lo cual el supervisor o interventor dejará constancia mediante el acta del cierre del expediente contractual.

Vencidos los términos de las garantías de cumplimiento, calidad, estabilidad y mantenimiento y demás requeridas, o las condiciones de disposición final o recuperación ambiental de las obras o bienes, la Entidad debe dejar constancia del cierre del expediente del Proceso de Contratación, trámite que deberá ser adelantado por parte del supervisor del contrato o convenio, para lo cual deberá proyectar el Formato de Acta de cierre de expediente contractual que se encuentre vigente en ISOLUCION, y radicarlo en la Subdirección de Contratación para verificación, posterior suscripción y archivo.

## **11. MODALIDADES DE SELECCIÓN**

La contratación en la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud se adelantará con estricto apego a la normatividad vigente; Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto 19 de 2012, Decreto 1082 de 2015, así como las normas que las modifiquen, adicionen o complementen.

Atendiendo así mismo los lineamientos emitidos por la Agencia Colombiana de Contratación Colombia Compra Eficiente y la Jurisprudencia del Consejo de Estado.

La escogencia del contratista se efectuará atendiendo las reglas de previstas en el artículo 2 de la Ley 1150 de 2017.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

## 11.1. Contratación Directa

### 11.1.1. Urgencia Manifiesta

De conformidad con el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos.

La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado, el cual será suscrito por el Secretario Distrital de Salud – Director Ejecutivo del Fondo Financiero Distrital de Salud (Ordenador del Gasto), el cual será proyectado por parte de la Oficina Asesora Jurídica, quien determinará la procedibilidad del mismo, lo anterior con el fin de que por parte de la Subdirección de Contratación se pueda aplicar esta causal de contratación directa.

Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto de la entidad.

Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración.

Lo previsto en este numeral se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que se señalen para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia.

### 11.1.2. Contrato de prestación de Servicios

De acuerdo con lo establecido en el numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, se entiende por contratos de prestación de servicios aquellos que celebran las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Se debe tener en cuenta que de conformidad con lo establecido en el artículo 2.8.4.4.5 del Decreto 1068 de 2015, las entidades públicas están facultadas para

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

suscribir contratos de prestación de servicios, tanto con personas naturales como jurídicas, siempre y cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se requiera contratar, sin embargo, para poder acceder a esta alternativa el jefe del respectivo organismo deberá justificar la inexistencia de personal suficiente, para lo cual deberá, en primer lugar, indicar cuál de los siguientes criterios resulta aplicable para realizar la contratación: a) inexistencia de personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, b) cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, c) cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente. Si existe relación contractual vigente con el objeto del contrato que se pretenda suscribir no se celebran estos contratos, excepto que se expida autorización expresa por parte del jefe de la Entidad.

A diferencia de las relaciones laborales, el contratista tiene un objeto contractual que está plenamente definido, sus actuaciones son autónomas e independientes desde el punto de vista técnico, administrativo y científico la vigencia del contrato es temporal.

La dependencia que tenga la necesidad de la contratación deberá estructurar el objeto y las obligaciones específicas, obligaciones que deben estar acordes con el objeto contractual.

El literal h del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, recoge la clasificación que sobre esta tipología de contratos se ha realizado, presentando las siguientes modalidades:

#### **11.1.2.1. Contrato de prestación de Servicios Profesionales**

Este tipo de contratos se caracteriza, principalmente, porque su objeto está determinado por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad, tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieran, bien sea acompañándolas, apoyándolas o soportándolas, con conocimientos especializados siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas consideradas legalmente como profesionales. Se caracteriza por demandar un conocimiento intelectual cualificado: el saber profesional.

Dentro de su objeto contractual pueden tener lugar actividades operativas, logísticas, siempre que satisfaga los requisitos antes mencionados y sea acorde con las necesidades de la Administración y el principio de planeación.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

### 11.1.2.2. Contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión

Su objeto contractual participa de las características encaminadas a desarrollar actividades identificables e intangibles. Hay lugar a su celebración en aquellos casos en donde las necesidades de la Administración no demanden la presencia de personal profesional.

Aunque también se caracteriza por el desempeño de actividad intelectual, ésta se enmarca dentro de un saber propiamente técnico; igualmente involucra actividades en donde prima el esfuerzo físico o mecánico, en donde no se requiere de personal profesional.

Dentro de su objeto contractual pueden tener lugar actividades operativas, logísticas o asistenciales, siempre que satisfaga los requisitos antes mencionados y sea acorde con las necesidades de la Administración y el principio de planeación.

### 11.1.2.3. Contrato de prestación de servicios para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales

Tienen lugar dentro de esta categoría los contratos de prestación de servicios que tengan por objeto la ejecución de trabajos artísticos, esto es, trabajos que corresponden al conjunto de creaciones humanas que expresan una especial visión del mundo, tanto real como imaginaria, y que sólo pueda celebrarse con determinadas personas naturales, lo que implica que el contratista debe ser un artista, esto es, una persona reconocidas como realizador o productor de arte o trabajos artísticos.

### 11.1.3. Cuando no exista pluralidad de oferentes

Procede cuando solo exista una persona que pueda proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor, o por ser, de acuerdo con la Ley, su proveedor exclusivo en el territorio nacional.

Se encuentra regulado en el literal g del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.8 del Decreto 1082 de 2015 o la norma que lo modifique o sustituya.

Es preciso que la dependencia solicitante de la contratación manifieste de manera clara y precisa dicha circunstancia en el estudio y documentación previa y que anexe como soporte del mismo la prueba documental que acredite al contratista como proveedor único y exclusivo (registros de propiedad, de autoría intelectual o el documento que lo acredite como distribuidor exclusivo en el territorio nacional). Si el proveedor es extranjero, deberá cumplir con el procedimiento

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

descrito para los documentos otorgados en el extranjero señalado por el Código General del proceso (Artículo 251) y artículo 480 del Código de Comercio o las normas que los modifiquen o sustituyan.

#### **11.1.4. Adquisición de Bienes Inmuebles**

Para la adquisición de bienes inmuebles la Secretaría Distrital de Salud deberá suscribir directamente los contratos, teniendo en cuenta las siguientes reglas:

Realizar conjuntamente con una institución especializada el avalúo del bien o los bienes inmuebles identificados que satisfagan las necesidades definidas por la Secretaría Distrital de Salud.

Realizar un análisis y la comparación de las condiciones de los bienes inmuebles que satisfacen las necesidades identificadas y las opciones de adquisición, análisis que deberá tener en cuenta los principios y objetivos del régimen de contratación pública.

La Secretaría Distrital de Salud podrá hacer parte de un proyecto inmobiliario para adquirir un bien inmueble que satisfaga la necesidad que ha identificado, caso en el cual no requerirá del avalúo de que trata el presente numeral.

#### **11.1.5. Arrendamiento de bienes inmuebles**

La Secretaría Distrital de Salud podrá tomar en arriendo un bien inmueble a través de esta contratación, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

- Verificar las condiciones del mercado inmobiliario en la ciudad.
- Analizar y comparar las condiciones de los posibles bienes inmuebles que satisfacen las necesidades de la entidad y las diferentes opciones de arrendamiento, análisis que deberá tener en cuenta los principios y objetivos del régimen de contratación pública.

#### **11.1.6. Contratos o convenios interadministrativos**

##### **11.1.6.1. Contratos Interadministrativos:**

Los contratos interadministrativos son aquellos que suscriben las entidades públicas entre sí, que pretenden el intercambio de prestaciones de servicios con contribución económica y la satisfacción de necesidades de la entidad contratante, se encuentran regulados por lo contemplado en el literal C del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, modificado por la Ley 1474 de 2011 Artículo 92 y 95.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

El literal c) de numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 modificado por el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011, señala que las Entidades reguladas por esta Ley podrán adelantar proceso de contratación directa, tales como “*Contratos interadministrativos, siempre que las obligaciones derivadas de los mismos tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos. (...)*”.

Que el artículo 2.2.1.2.1.4.4. del Decreto 1082 de 2015, establece que “La modalidad de selección para la contratación entre entidades estatales es la contratación directa; y, en consecuencia, le es aplicable lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1. del presente decreto (...)”

La Ley 1474 de 2011 exceptúa de la modalidad de contratación directa, los contratos de obra, suministro, prestación de servicios de evaluación de conformidad respecto de las normas o reglamentos técnicos, encargos fiduciarios y fiducia pública cuando las instituciones de educación superior públicas o las Sociedades de Economía Mixta con participación mayoritaria del Estado, o las personas jurídicas sin ánimo de lucro conformadas por la asociación de entidades públicas, o las federaciones de entidades territoriales sean las ejecutoras. Estos contratos podrán ser ejecutados por las mismas, siempre que participen en procesos de licitación pública o contratación abreviada.

La Ley 1150 de 2007, establece que están exceptuados de la figura del contrato interadministrativo, los contratos de seguro de las entidades estatales.

#### **11.1.6.2. Convenios Interadministrativos:**

Se encuentran previstos en el artículo 95 de la Ley 489 de 1998. Estos se encuentran caracterizados por lo siguiente:

- Se suscriben con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo.
- No existe una contraprestación pues ninguna de las partes le brinda un servicio a la otra, pero existen aportes de ambas partes en dinero o especie.
- Esta contratación deberá estar justificada mediante acto administrativo.

Lo anterior de conformidad igualmente con lo establecido en los Artículos 2.2.1.2.1.4.4 y 2.2.1.2.1.4.1 del Decreto 1082 de 2015.

NOTA: Estos convenios deben contar con aportes de ambas partes, representados

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

en dinero o en especie los cuales deberán ser cuantificados.

### 11.1.7. Régimen Especial

#### 11.1.7.1. Contratos o convenios de cooperación internacional

La Cooperación Internacional es la ayuda que se entrega para apoyar el desarrollo económico y social de países en desarrollo, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales. Se le conoce también como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y es un concepto global que comprende diferentes tipos concesionales de ayuda<sup>10</sup>.

Tratándose de Convenios, Acuerdos o cualquier otra clase de contribución proveniente de Organismos Internacionales, Organismos de Cooperación o Asistencia Internacional, Banca Multilateral y demás; se aplicará lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 1150 de 2007, al artículo 2.2.1.2.4.4.1 del Decreto 1082 de 2015, y las disposiciones legales y contractuales que sean del caso, así como aquellas normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan.

De conformidad con lo expuesto por la cartilla “La Cooperación internacional y su régimen jurídico en Colombia” el Ministerio de Relaciones Exteriores define algunos términos de conformidad con la práctica de los Estados y de las organizaciones internacionales, dando así indicaciones genéricas sobre la manera en que son utilizados en su correspondencia y documentos diplomáticos, a saber.

**Tratado:** Es el término clásico que se suele reservar para los instrumentos más solemnes y formales que celebra un Estado. Se acostumbra en instrumentos bilaterales sobre materias importantes, tales como los tratados generales de amistad y cooperación y los tratados de límites

**Convenio:** Se usa de manera intercambiable con “tratado”, aunque tiene una connotación ligeramente menos formal. Se suele utilizar en las áreas económica y comercial y de cooperación en materias específicas. En el plano multilateral se utiliza mucho, al igual que “convención”, para referirse a los tratados generales de carácter normativo, es decir, de codificación del Derecho Internacional Público y Privado.

**Acuerdo:** Es la menos formal de las denominaciones generales. Se emplea a

---

<sup>10</sup> Manual de acceso a la cooperación internacional. Agencia presidencial para la acción social y la cooperación internacional.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

menudo cuando se trata de instrumentos de carácter simplificado, como los acuerdos de supresión de visado. También se usa mucho en las relaciones con los organismos internacionales (acuerdos de sede).

**Memorando de Entendimiento:** Normalmente se usa para denotar un acuerdo en forma simplificada en el cual se incluyen compromisos de menor entidad o que desarrollan instrumentos preexistentes. Se utiliza mucho también para los llamados convenios o acuerdos interinstitucionales. Si la denominación empleada es “MEMORANDO DE INTENCIÓN”, se suele tratar de instrumentos en los cuales no se contemplan obligaciones de comportamiento reales, sino más bien cláusulas programáticas con una redacción que excluye los términos imperativos y que suele contener simples exhortaciones o declaraciones de intención.

**Protocolo:** Suele designar, o bien un tratado bilateral de carácter muy formal o bien un instrumento adicional o complementario de un tratado previo.

#### 11.1.7.2. Contratos de apoyo e impulso a actividades de interés público

Esta figura la regula el artículo 355 de la Constitución Política y el Decreto 092 de 2017.

Estos contratos son los celebrados por las entidades públicas con personas jurídicas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, para impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de desarrollo.

Ahora bien, el Decreto 092 de 2017 establece que las entidades públicas podrán contratar con personas jurídicas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, siempre que se reúnan las siguientes condiciones:

- Que el objeto del contrato corresponda directamente a programas y actividades de interés público previstos en el Plan Nacional o seccional de Desarrollo, de acuerdo con el nivel de Entidad con los cuales esta busque exclusivamente promover los derechos de personas en situación de debilidad manifiesta o indefensión, los derechos de minorías, el derecho a la educación, el derecho a paz, las manifestaciones artísticas, culturales, deportivas y promoción de la diversidad étnica colombiana.
- Que el contrato no comporte una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad ni instrucciones precisas dadas por ésta al contratista para cumplir con el objeto del contrato.
- Que no exista oferta en el mercado de bienes, obras y servicios requeridos

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

para la estrategia y política del plan de desarrollo objeto de la contratación, distinta de la oferta que hacen las entidades privadas sin ánimo lucro; o que, si existe, la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro represente optimización de los recursos públicos en términos de eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo. En los demás eventos, la Entidad Estatal deberá aplicar la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y reglamentos.

De igual manera, la norma establece dos aspectos importantes a tener en cuenta en esta modalidad de contratación, como son:

- La contratación con estas entidades debe ir justificada en términos de eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo.
- Las Entidades Estatales pueden contratar con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, previa autorización expresa de su representante legal para cada contrato.

El artículo 4, de la mencionada norma establece el Proceso competitivo de selección cuando existe más de una entidad sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad, el cual debe cumplir las siguientes fases:

1. Definición y publicación de los indicadores de idoneidad, experiencia, eficacia, eficiencia, economía y de manejo del Riesgo y los criterios de ponderación para comparar las ofertas.
2. Definición de un plazo razonable para que las entidades privadas sin ánimo lucro de reconocida idoneidad presenten a la Entidad Estatal sus ofertas y los documentos que acrediten su idoneidad.
3. Evaluación de las ofertas por parte de la Entidad Estatal teniendo en cuenta los criterios definidos para el efecto.

#### **11.1.7.3. Convenios de asociación para el cumplimiento de las actividades propias de las entidades públicas con participación de los particulares<sup>11</sup>**

Desarrollado por el artículo 96 de la Ley 489 de 1998. Son contratos mediante los cuales las entidades públicas se asocian con personas jurídicas particulares para

---

<sup>11</sup> NOTA: Mediante sentencia del 6 de agosto de 2019; Magistrado Ponente: Carlos Alberto Zambrano Barrera, Sección Tercera, Subsección A, del Consejo de Estado, Radicado: 11001-03-26-000-2018-00113-00 (62003), se suspendieron de manera provisional del Decreto 092 de 2017: El inciso 2 del artículo 1, los literales a) y c) del artículo 2, el inciso 5 de la misma norma, el inciso segundo del artículo 3 y el inciso final del artículo 4.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquellas la ley.

El citado artículo 96 establece que los convenios de asociación se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política y en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes y aportes.

El Decreto 092 de 2017 en el artículo 5, establece que “Los convenios de asociación que celebren entidades privadas sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad y Entidades Estatales para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones que a estas les asigna la ley a los que hace referencia el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, no estarán sujetos a competencia cuando la entidad sin ánimo de lucro comprometa recursos en dinero para la ejecución de esas actividades en una proporción no inferior al 30% del valor total del convenio. Los recursos que compromete la entidad sin ánimo de lucro pueden ser propios o de cooperación internacional.

Si hay más de una entidad privada sin ánimo de lucro que ofrezca su compromiso de recursos en dinero para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones asignadas por ley a una Entidad Estatal, en una proporción no inferior al 30% del valor total del convenio, la Entidad Estatal debe seleccionar de forma objetiva a tal entidad y justificar los criterios para tal selección.”. NOTA: Estos convenios deben contar con aportes de ambas partes, representados en dinero o en especie, los cuales deberán ser cuantificados.

#### **11.1.7.4. Convenios especiales de cooperación para el fomento y/o desarrollo de actividades científicas y tecnológicas**

Se derivan del Preámbulo y de los artículos 67, 69 y 70 de la Constitución Política y son desarrollados por la ley 1150 de 2007, el artículo 2.2.1.2.1.4.7 del Decreto 1082 del 2015, la Ley 29 de 1990, Ley 1286 de 2009 modificada por la Ley 1951 de 2019 y por los Decretos 393 y 591 de 1991

Son convenios especiales de cooperación para facilitar, fomentar o desarrollar algunas de las actividades científicas o tecnológicas de que tratan los Decretos 393 y 591 de 1991, los cuales señalan dentro de las actividades consideradas como de ciencia y tecnología, las siguientes:

Decreto 591 de 1991 – artículo 2:

1. Investigación científica y desarrollo tecnológico, desarrollo de nuevos productos y procesos, creación y apoyo a centros científicos y tecnológicos, y conformación de sedes de investigación e información.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

2. Difusión científica y tecnológica, esto es, información, publicación, divulgación y asesoría en ciencia y tecnología.
3. Servicios científicos y tecnológicos que se refieren a la realización de planes, estudios, estadísticas y censos de ciencia y tecnología; a la homologación, normalización, metrología, certificación y control de calidad; a la prospección de recursos, inventario de recursos terrestres y ordenamiento territorial; a la promoción científica y tecnológica; a la realización de seminarios, congresos y talleres de ciencia y tecnología, así como a la promoción y gestión de sistemas de calidad total y de evaluación tecnológica.
4. Proyectos de innovación que incorporen tecnología, creación, generación, apropiación y adaptación de la misma, así como la creación y el apoyo a incubadoras de empresas, a parques tecnológicos y a empresas de base tecnológica.
5. Transferencia tecnológica que comprende la negociación, apropiación, desagregación, asimilación, adaptación y aplicación de nuevas tecnologías nacionales o extranjeras.
6. Cooperación científica y tecnológica nacional o internacional.

Decreto 393 de 1991 – artículo 2: La celebración del convenio deberá tener los siguientes propósitos:

1. Adelantar proyectos de investigación científica.
2. Apoyar la creación, el fomento, el desarrollo y el financiamiento de empresas que incorporen innovaciones científicas o tecnológicas aplicables a la producción nacional, al manejo del medio ambiente o al aprovechamiento de los recursos naturales.
3. Organizar centros científicos y tecnológicos, parques tecnológicos, e incubadoras de empresas.
4. Formar y capacitar recursos humanos para el avance y la gestión de la ciencia y la tecnología.
5. Establecer redes de información científica y tecnológica.
6. Crear, fomentar, difundir e implementar sistemas de gestión de calidad.
7. Negociar, aplicar y adaptar tecnologías nacionales o extranjeras.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

8. Asesorar la negociación, aplicación y adaptación de tecnologías nacionales y extranjeras.
9. Realizar actividades de normalización y meteorología.
10. Crear fondos de desarrollo científico y tecnológico a nivel nacional y regional, fondos especiales de garantías, y fondos para la renovación y el mantenimiento de equipos científicos.
11. Realizar seminarios, cursos o eventos nacionales o internacionales de ciencia y tecnología.
12. Financiar publicaciones y el otorgamiento de premios y distinciones a investigadores, grupos de investigación e investigaciones.

Para adelantar actividades científicas o tecnológicas, las entidades públicas podrán celebrar estos convenios especiales de cooperación tanto con entidades públicas de cualquier orden como con particulares; sin embargo, es necesario que las personas que los celebren aporten recursos en dinero, en especie o de industria con el ánimo de facilitar, fomentar o desarrollar algunas de las anteriores actividades ya señaladas (art. 17 Dto. 591 de 1991), idéntica disposición señalada en el artículo 3 del Dto. 393 de 1991.

#### **11.1.7.5. Convenios de desempeño**

Mediante esta modalidad de contratación las entidades públicas pueden recibir dineros que deberán ser utilizados, dentro de los límites y orientaciones que determinan su objeto y garantizando la eficiente utilización de los mismos, cuando la situación financiera de las entidades beneficiarias, no permita cumplir de manera eficiente y eficaz su objeto propio.

Su justificación normativa se encuentra en el artículo 107 y 108 de la Ley 489 de 1998, y están caracterizados por:

- Se realizan para la ejecución de planes y programas.
- Se deben determinar los compromisos y obligaciones de las entidades encargadas de la ejecución, los plazos, deberes de información e instrumentos de control para garantizar la eficiencia y la eficacia de la gestión.
- Se determinarán objetivos, programas de acción en los aspectos de organización y funcionamiento y técnicos para asegurar el restablecimiento de las condiciones para el buen desempeño de la entidad, en función de los objetivos y funciones señalados por el acto de creación.

	<p style="text-align: center;">SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

El artículo 14 de la Ley 617 de 2000 establece la prohibición al sector central municipal, departamental o distrital para girar recursos económicos a empresas con dificultades financieras, entre ellas las empresas prestadoras de servicios de salud.

Al respecto, la Corte Constitucional en sentencia C 540 de 2001 se pronunció sobre la prohibición establecida en el artículo 14 de la Ley 617 de 2000, de la siguiente manera: “Para la Corte el hecho de ordenar la no transferencia de recursos y supresión de empresas industriales ineficientes o de las entidades descentralizadas que no cumplen su finalidad de generar rentas cuando se encuentran bajo la figura de monopolio rentístico, a la luz de la Constitución Política constituye una medida justificada, razonada, objetiva y suficiente, que no pone en peligro ningún principio, valor ni derecho constitucional. Son la eficiencia administrativa y el interés general los que constituyen el propósito central de la medida en cuestión. Cosa distinta ocurre con las Empresas Prestadoras del Servicio de Salud a que alude el artículo 14 de la Ley 617, cuya finalidad prioritaria no es la de reportar utilidades económicas sino beneficio social. Su función está directamente vinculada al cumplimiento de los fines esenciales y de las obligaciones sociales del Estado, en el marco general del Estado social de derecho (C.P., arts. 1, 2 y 49). Además de no estar comprendidas en las actividades señaladas en el artículo 336 de la Constitución, por la naturaleza de su actividad, los criterios para determinar su eficiencia no pueden ser exclusivamente de carácter económico ni de rentabilidad financiera. Por las anteriores razones las Empresas Prestadoras del Servicio de Salud no pueden recibir el mismo tratamiento que las demás entidades señaladas en el inciso primero del artículo 14, razón por la cual se declarará la inexecutable de la referencia que hace el artículo 14 a este tipo de Empresas.

Para estas entidades las pérdidas en su actividad económica no deben conducir inexorablemente a su liquidación, en cuanto su finalidad primordial no es la de generar rentas a las entidades públicas sino la de participar con su actividad en el cumplimiento de los fines esenciales del Estado social de derecho (C.P., arts. 1º y 2º). Se precisa que la decisión de la Corte no implica que estas empresas queden exentas de las obligaciones de eficiencia, cobertura, actualización tecnológica, sistema tarifario y demás aspectos señalados en la ley para ellas, pues la naturaleza de su objeto social no permite establecer un régimen de excepción al acatamiento de los principios de la función administrativa consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política”.

Para la Corte es claro que la entidad territorial está en la capacidad de entregar recursos a sus Empresas Sociales del Estado cuando estas se encuentren con indicadores financieros negativos que pudieran conducir a su liquidación; lo anterior con el propósito de que las mismas garanticen la prestación del servicio de salud.

En consideración a ello, la Secretaría Distrital de Salud como ente territorial

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

responsable de garantizar la continuidad de la prestación del servicio público esencial de salud en condiciones de calidad, podrá suscribir convenios de desempeño para adelantar para fortalecer la prestación de los servicios de Salud.

Lo anterior por cuanto la Ley 489 de 1998 establece en su Artículo 4º “Finalidades de la función administrativa. La función administrativa del Estado busca la satisfacción de las necesidades generales de todos los habitantes, de conformidad con los principios, finalidades y cometidos consagrados en la Constitución Política. Los organismos, entidades y personas encargadas, de manera permanente o transitoria, del ejercicio de funciones administrativas deben ejercerlas consultando el interés general”.

## **11.2. Mínima Cuantía**

Esta modalidad de selección tiene menos formalidades que las demás, no requiere la consecución de audiencias y tiene características especiales, como los plazos de publicación y el criterio de selección de la oferta más favorable que es menor precio.

La modalidad de selección de mínima cuantía es aplicable a todos los objetos de contratación cuando el presupuesto oficial del proceso sea igual o inferior a la mínima cuantía de la Entidad Estatal, es decir el (10%) de la menor cuantía, sin importar la naturaleza del contrato, exceptuando los bienes y servicios que se encuentren cobijados en los acuerdos marco de precios.

El régimen jurídico aplicable al presente procedimiento de selección del contratista, que comprende las etapas: precontractual, contractual y postcontractual, es el previsto en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública (Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007) y sus decretos reglamentarios, especialmente el Decreto 1082 de 2015, la Ley 1474 de 2011 y el Decreto 19 de 2012. y las leyes Civiles y Comerciales y demás, normas que adicionen, complementen o regulen la materia.

El estudio previo para este proceso debe contener como mínimo los requisitos exigidos en el artículo 2.2.1.2.1.5.1 del Decreto 1082 de 2015 o lo previsto en la normatividad aplicable vigente. Este proceso no requiere de pliego de condiciones sino de invitación pública.

En este proceso no se exigirá el Registro Único de Proponentes - RUP. Tampoco aplica la Ley 816 de 2003 - Industria Nacional, ni el artículo 12 de la Ley 1150 de 2007 – Mipymes.

Las comunicaciones de aceptación junto con la oferta constituyen para todos los efectos el contrato celebrado, con base en lo cual se efectuará el respectivo registro presupuestal.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

Para adelantar esta modalidad debe tenerse en cuenta el Manual de la Modalidad de Mínima Cuantía expedido por Colombia Compra Eficiente, el cual se encuentra disponible en el link: <https://www.colombiacompra.gov.co/manuales-guias-y-pliegos-tipo/manuales-y-guias>.

### 11.2.1. Contratación de Mínima Cuantía en Grandes Superficies:

Para la adquisición de bienes cuyo valor no exceda el diez por ciento (10%) de la menor cuantía de la entidad a través de Grandes Superficies.

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015, la Entidad podrá adquirir bienes hasta por el monto de la mínima cuantía en Grandes Superficies, para lo cual deberá enviar invitación como mínimo a dos (2) Grandes Superficies de acuerdo al contenido señalado en dicha norma (o según la normatividad aplicable vigente).

Colombia Compra Eficiente, en cumplimiento de sus funciones realizó un mecanismo de agregación de demanda, para adquirir bienes hasta por el monto de la mínima cuantía, en el cual participan los grandes almacenes registrados en la Superintendencia de Industria y Comercio ofreciendo su catálogo en la Tienda Virtual del Estado Colombiano.

La Entidad tendrá en cuenta las reglas previstas en el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.5.3., o según la normatividad aplicable vigente.

Para iniciar el proceso, el área solicitante debe revisar las guías y documentos de apoyo realizados por CCE y la Secretaria Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud, en particular: (a) Los términos y condiciones de la Tienda Virtual del Estado Colombiano, (b) Manual de la Modalidad de Selección de Mínima Cuantía<sup>12</sup>.

### 11.3. Selección Abreviada

Esta modalidad permite, por las especiales características de los bienes o servicios a contratar, que se lleve a cabo un proceso de selección más sencillo que la licitación pública.

Esta modalidad es usada para:

- Adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes, lo que

<sup>12</sup> Manual de la Modalidad de Selección de Mínima Cuantía – Colombia Compra Eficiente

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

significa que se trata de bienes y servicios que cumplen con características de desempeño y calidad objetivas, independientemente de la cuantía. (Subasta Inversa que puede ser presencial o electrónica)

- Contrataciones de menor cuantía de conformidad con el presupuesto asignado a la Entidad anualmente.
- Prestación de servicios de salud, sin perjuicio de lo establecido en la Ley 100 de 1993.
- Cuando una licitación pública haya sido declarada desierta.
- Enajenación de bienes del Estado, con excepción de enajenación de acciones, cuotas de interés o bonos convertibles en acciones de entidades públicas, lo cual se encuentra regulado por la Ley 226 de 1995.
- Productos de origen o destinación agropecuarios.
- Actos o contratos que tengan por objeto directo las actividades propias de las empresas industriales y comerciales del Estado y de sociedades de economía mixta, con excepción a contratos de (i) obra pública, (ii) consultoría, (iii) prestación de servicios, (iv) concesión, y (v) encargos fiduciarios y fiducia pública.
- Contratos de las entidades cuyo objeto sea la reinserción, desmovilización, protección de personas amenazadas, atención a desplazados y en general protección que se encuentren en alto grado de vulnerabilidad.
- Bienes y servicios para la defensa y seguridad nacional.
- Para la adquisición de bienes y que estén contempladas en un Acuerdo Marco de Precios celebrado por la Agencia Colombia de Contratación – Colombia Compra Eficiente a través de la Tienda Virtual del Estado.
- Para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por compra en catálogo derivado de un Acuerdo Marco de Precios celebrado por la Agencia Colombia de Contratación – Colombia Compra Eficiente a través de la Tienda Virtual del Estado.

Las reglas aplicables al procedimiento para la modalidad de selección abreviada serán las previstas en la Subsección 2 del Decreto 1082 de 2015.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

#### 11.4. Concurso de Méritos

Esta modalidad es especial para la contratación de consultorías, esto es; estudios necesarios para la ejecución de proyectos de inversión, o estudios de diagnóstico, o prefactibilidad para programas o proyectos, o asesorías técnicas de coordinación, control y supervisión, o interventoría, o asesoría de gerencia de obra o proyectos dirección, programación y ejecución de diseños, o planos anteproyectos y proyectos, cuya cuantía exceda el 10% de la menor cuantía.

Los concursos de méritos, buscan contratar la oferta más favorable para la Entidad, teniendo como criterio de evaluación la experiencia de los proponentes, y las calidades (formación académica, experiencia y publicaciones técnicas y científicas) del equipo de trabajo y en ese sentido no se toma como factor determinante para la selección del contratista las ofertas económicas, éste proceso no tiene audiencias, pero si una diligencia de apertura de sobre económico, a la cual asisten los integrantes del Comité Evaluador y el proponente calificado en primer orden.

Las reglas aplicables al procedimiento para la modalidad de concurso de méritos serán las previstas en la Subsección 3 del Decreto 1082 de 2015.

#### 11.5. Licitación Pública

Esta modalidad de selección es usada para aquellas contrataciones que no se encuentren expresamente reguladas en las modalidades anteriormente señaladas y cuyo presupuesto oficial estimado sea superior a la menor cuantía.

La oferta más favorable para la Entidad, se escoge atendiendo la ponderación de los elementos de calidad y precio soportados en formulas o atendiendo la relación de costo- beneficio.

En esta modalidad son obligatorias dos audiencias; la Audiencia de asignación, estimación y tipificación de riesgos y la audiencia de adjudicación, las cuales serán convocadas por la Subdirección de Contratación y tienen el carácter de publicas, por lo cual pueden asistir todas aquellas personas que se encuentren interesadas, esto es veedurías, ciudadanía, proponentes, en todo caso, será obligatoria la asistencia de los integrantes del Comité Evaluador.

Las reglas aplicables al procedimiento para la modalidad de Licitación Pública serán las previstas en la Subsección 1 del Decreto 1082 de 2015.

### 12. GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN

Dependiendo de los riesgos dentro del proceso de contratación, en sus diferentes etapas, se pueden clasificar los tipos de garantías a otorgar por parte de los

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

oferentes o de los contratistas, para amparar el cumplimiento de sus obligaciones. Conforme a ello, los proponentes deberán dependiendo de la modalidad de selección o causal de contratación presentar garantía de seriedad de los ofrecimientos que hagan a la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud, y los contratistas según corresponda prestarán garantía única de cumplimiento de las obligaciones que para ellos surjan del contrato, su liquidación y hasta el cierre del mismo, este último, cuando proceda.

La garantía de seriedad del ofrecimiento, deberá cubrir la no ampliación de esta cuando el plazo del proceso de selección para su adjudicación o para la suscripción del contrato sea prorrogado, el retiro de la oferta con posterioridad al cierre del proceso, la no suscripción del contrato sin justa causa por parte del adjudicatario y ante la no constitución de la garantía única de cumplimiento por parte del contratista.

Dicha garantía será verificada por la Entidad durante el proceso de selección, conforme lo prevea el cronograma del proceso y/o el pliego de condiciones respectivo.

Sobre la garantía única de cumplimiento, en la Secretaría Distrital de Salud- Fondo Financiero Distrital de Salud, no son obligatorias en los contratos interadministrativos, los de seguro y aquellos cuyo valor sea inferior al diez por ciento (10%) de la menor cuantía de la Secretaría Distrital de Salud, salvo en el evento en el cual de acuerdo con la naturaleza y forma de pago del contrato se determine por parte de la Secretaría Distrital de Salud.

Respecto de la garantía única de cumplimiento y de responsabilidad civil extracontractual, antes del inicio de la ejecución del contrato, la Subdirección de Contratación aprobará las garantías, siempre y cuando reúna las condiciones legales y reglamentarias propias de cada instrumento y ampare los riesgos establecidos para cada caso.

El oferente o contratista deberá restablecer el valor de la garantía cuando éste se haya visto reducido por razón de las reclamaciones efectuadas por la Secretaría Distrital de Salud – Fondo Financiero Distrital de Salud. En cualquier evento en que se adicione el valor del contrato o se prorrogue su término, el contratista deberá ampliar el valor de la garantía otorgada o ampliar su vigencia, según el caso. Igualmente, el contratista se obliga a reestablecer la suficiencia de la garantía, cuando se reduzca su valor con ocasión de las reclamaciones efectuadas por la Entidad.

Para la liquidación se exigirá al contratista la extensión o ampliación, si es del caso, de la garantía del contrato, la estabilidad de la obra, a la calidad del bien o servicio suministrado, a la provisión de repuestos y accesorios, al pago de salarios,

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

prestaciones e indemnizaciones, a la responsabilidad civil y, en general, para avalar las obligaciones que deba cumplir con posterioridad al vencimiento del contrato. En todo caso, el contratista está obligado a ampliarla o reestablecerla para garantizar las obligaciones a su cargo.

### **12.1. Mecanismos de cobertura del riesgo.**

Es el instrumento otorgado por los oferentes o por el contratista de la Secretaría Distrital de Salud en su favor o a favor de terceros, con el objeto de garantizar, entre otros:

- a) La seriedad del ofrecimiento.
- b) El cumplimiento de las obligaciones que surjan del contrato y de su liquidación.
- c) La responsabilidad extracontractual que pueda surgir para la Entidad Contratante por las actuaciones, hechos u omisiones de los contratistas o subcontratistas.
- d) Los demás riesgos a que se encuentre expuesta la Entidad Contratante, y/o que estén determinados en la Secretaría Distrital de Salud.

### **12.2. Clases de Garantías y amparos en los procesos de contratación.**

Clases de Garantías

- a) Contrato de seguro contenido en una póliza.
- b) Patrimonio autónomo.
- c) Garantía Bancaria.

Lo anterior, sin perjuicio de que la responsabilidad civil extracontractual solamente pueda ser amparada mediante póliza de seguro.

Las personas naturales o jurídicas extranjeras sin domicilio o sucursal en Colombia, podrán otorgar, cualquiera de los tipos de garantía establecidos en el Decreto 1082 de 2015, los riesgos a amparar y la suficiencia de la garantía serán aquellos definidos por la ley o decretos reglamentarios que para el efecto se expidan.

Lo anterior, sin perjuicio de que la responsabilidad civil extracontractual solamente pueda ser amparada mediante póliza de seguro.

Las personas naturales o jurídicas extranjeras sin domicilio o sucursal en Colombia, podrán otorgar, cualquiera de los tipos de garantía establecidos en el Decreto 1082

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

de 2015, los riesgos a amparar y la suficiencia de la garantía serán aquellos definidos por la ley o decretos reglamentarios que para el efecto se expidan.

Amparos:

**Cumplimiento:** Este amparo cubre los perjuicios derivados del incumplimiento total o parcial del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista; bien sea por el cumplimiento tardío o defectuoso del contrato, los daños imputables al contratista por entregas parciales de la obra, cuando el contrato no prevé entregas parciales; y el pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria. Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

**Calidad del servicio:** Este amparo cubre a la Entidad Estatal por los perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado. Por efectos del valor y del plazo (se establecerá de acuerdo con el objeto, valor, naturaleza y obligaciones contenidas en el contrato). Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

**Calidad y correcto funcionamiento de los bienes:** Este amparo debe cubrir la calidad y el correcto funcionamiento de los bienes que recibe la Entidad Estatal en cumplimiento de un contrato. Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

**Pago de salarios y prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales:** Este amparo debe cubrir a la Entidad Estatal de los perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional para la ejecución del contrato amparado.

Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

**Buen manejo y correcta inversión del anticipo:** Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Entidad Estatal con ocasión de: (i) la no inversión del anticipo; (ii) el uso indebido del anticipo; y (iii) la apropiación indebida de los recursos recibidos en calidad de anticipo.

Por un valor equivalente (al 100% de la suma establecida como anticipo) del valor total del contrato. Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

**Devolución del pago anticipado:** Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Entidad Estatal por la no devolución total o parcial del dinero entregado al contratista a título de pago anticipado, cuando a ello hubiere lugar.

Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

**Estabilidad y calidad de la obra:** Este amparo cubre a la Entidad Estatal de los perjuicios ocasionados por cualquier tipo de daño o deterioro, imputable al contratista, sufrido por la obra entregada a satisfacción.

Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

**Responsabilidad civil extracontractual:** La Entidad Estatal debe exigir en los contratos de obra, y en aquellos en que por su objeto o naturaleza lo considere necesario con ocasión de los Riesgos del contrato. El otorgamiento de una póliza de responsabilidad civil extracontractual debe proteger de eventuales reclamaciones de terceros derivadas de la responsabilidad extracontractual que surja de las actuaciones, hechos u omisiones de su contratista.

La Entidad Estatal debe exigir que la póliza de responsabilidad extracontractual cubra también los perjuicios ocasionados por eventuales reclamaciones de terceros derivadas de la responsabilidad extracontractual que surjan de las actuaciones, hechos u omisiones de los subcontratistas autorizados o en su defecto, que acredite que el subcontratista cuenta con un seguro propio con el mismo objeto y que la Entidad Estatal sea el asegurado.

**Otros aspectos a tener en cuenta sobre esta garantía:** Modalidad de ocurrencia. La compañía de seguros debe expedir el amparo en la modalidad de ocurrencia. En consecuencia, el contrato de seguro no puede establecer términos para presentar la reclamación, inferiores a los términos de prescripción previstos en la ley para la acción de responsabilidad correspondiente.

Intervinientes. La Entidad Estatal y el contratista deben tener la calidad de asegurado respecto de los daños producidos por el contratista con ocasión de la ejecución del contrato amparado, y serán beneficiarios tanto la Entidad Estatal como los terceros que puedan resultar afectados por la responsabilidad del contratista o sus subcontratistas.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

Amparos. El amparo de responsabilidad civil extracontractual debe contener además de la cobertura básica de predios, labores y operaciones, mínimo los siguientes amparos:

- a. Cobertura expresa de perjuicios por daño emergente y lucro cesante.
- b. Cobertura expresa de perjuicios extrapatrimoniales.
- c. Cobertura expresa de la responsabilidad surgida por actos de contratistas y subcontratistas.
- d. Cobertura expresa de amparo patronal.
- e. Cobertura expresa de vehículos propios y no propios.

Las condiciones en cuanto a monto y vigencia se deberán definir de acuerdo con la necesidad, atendiendo a los parámetros mínimos establecidos en el Decreto 1082 de 2015.

En relación con las demás clases de garantías, es decir patrimonios autónomos y se dará aplicación a lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015.

### **13. ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS**

La introducción de la Ley 1508 de 2012 (o Ley de APP) al universo jurídico de la contratación estatal no puede ser vista de manera marginal y tampoco sin la relevancia y el estudio que amerita. Si bien es cierto el modelo de APP (Asociación Público Privada) o por sus siglas en inglés PPP (Public Private Partnership), no es un modelo que haya sido estructurado recientemente en el mundo (por ejemplo, Inglaterra lleva con el modelo de PPP desde el siglo XX), en nuestro país resulta “novedoso”<sup>13</sup> y lógico con el desarrollo histórico lento que han tenido algunas de nuestras instituciones jurídicas.

No obstante, hay que reconocer que la intención de renovar las dinámicas de interacción del sector público con el sector privado, les otorga a los precursores de la Ley de APP cierto reconocimiento por ser conscientes de la necesidad de

---

<sup>13</sup> Para algunos doctrinantes el modelo de APP, introducido por la Ley 1508 de 2012, no es más que la reglamentación de lo consagrado en el artículo 106 de la Constitución Política de 1991. Al respecto el artículo señala lo siguiente: ARTÍCULO 106. Previo el cumplimiento de los requisitos que la ley señale y en los casos que ésta determine, los habitantes de las entidades territoriales podrán presentar proyectos sobre asuntos que son de competencia de la respectiva corporación pública, la cual está obligada a tramitarlos.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

introducir al ordenamiento jurídico una reglamentación propia para la vinculación de capital privado para la provisión de bienes y servicios públicos, en un esfuerzo mancomunado, entre ambos sectores, para el cumplimiento de los fines del Estado. En síntesis, se podría concluir que el modelo APP es solo la conclusión lógica del proceso evolutivo de la contratación estatal en Colombia y una respuesta a la necesidad de mejorar, en general, la infraestructura del país.

Las experiencias internacionales han demostrado que la vinculación de capital privado para la provisión de bienes públicos, en particular los destinados a inversión social diferente a transporte, no solo implica una disminución del gasto público, sino que ha favorecido en la implementación de sistemas más eficientes, con tecnología de punta y muchas veces a un menor costo. De acuerdo con los estudios desarrollado por la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE, 2010), en el marco del Foro Mundial sobre el Desarrollo, llevado a cabo en París en octubre de 2010, se resaltó la importancia de la estructuración de proyectos de interés social y se concluyó lo siguiente:

- “Aunque las APPS son comunes en los proyectos de infraestructura del transporte y servicios públicos, en la infraestructura social como obras civiles, escuelas, bibliotecas, estaciones de policía, juzgados y hospitales, las APPS se han materializado lentamente, especialmente a nivel local.
- Dado el gran déficit en infraestructura, el sector público y el privado deben buscar métodos económicos y oportunos para el diseño construcción de infraestructura social. Las APPS pueden ser un método efectivo mientras los sectores desarrollen una sociedad abierta y sincera.
- Educación y salud representan la mejor garantía para la seguridad social.
- El Gobierno, ONGS y corporaciones deben otorgar una prioridad mucho mayor a la infraestructura social, principalmente a la educación y salud”

En gracia de discusión, el Legislador entendió que este cambio en el paradigma de la contratación estatal en Colombia no podía quedar limitado a los proyectos de infraestructura tradicionales; verbigracia, los ejemplos de otros países nos han permitido entender que el concepto de infraestructura va mucho más allá de la construcción de carreteras, viaductos, túneles o de cualquier otro proyecto enfocado en transporte. En India, bajo el modelo de Asociación Público Privada se han estructurado diversos proyectos de infraestructura social, tanto en educación como en salud, mostrando logros significativos en cobertura y calidad de los servicios prestados en esas áreas (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE, 2010).

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

Corolario de lo anterior, el Departamento Nacional de Planeación<sup>14</sup> ha dicho lo siguiente:

“Los proyectos de Infraestructura social están conformados por (...) las obras y servicios relacionados que permiten incrementar el capital social de una comunidad y su posibilidad de acceder a mayores servicios y/o de mejor calidad. Hacen parte de la infraestructura social sectores y proyectos como:

- Educación (colegios, pre-escolar, básico y medio, establecimientos e institutos de educación superior)
- Salud (hospitales, centros de salud primaria)
- Defensa y Penitenciario (cárceles, centros de detención preventiva)
- Edificación Pública (edificación de oficinas públicas y del poder Judicial)
- Deportivo y Cultural (recintos deportivos, artísticos y culturales)
- Ambiental (áreas naturales protegidas)”

Así las cosas, el presente documento tiene como propósito presentar, de manera general, el marco jurídico de las Asociaciones Público Privadas de tal manera que sirva como guía para el análisis, la estructuración y la evaluación de proyectos de Asociaciones Público Privadas tanto aquellos presentados por el sector público, como aquellos de iniciativa privada.

No obstante, se precisa que el objetivo de este manual es presentar los aspectos generales del marco regulatorio de la Ley de Asociaciones Público Privadas, así las cosas, este documento no pretende establecer un procedimiento exhaustivo para la definición, estructuración y aprobación de los proyectos bajo el marco de la Ley 1508 de 2012.

Con base en lo anterior, la estructura de este documento se encuentra dividida en tres principales capítulos, a saber:

- *Capítulo I - Marco Jurídico de las Asociaciones Público Privadas:* En este capítulo se recogen las principales normas, resoluciones y directivas, a nivel nacional y distrital, para efectos de comprender el alcance de la Ley 1508 de 2012. El propósito de este capítulo es servir como guía de navegación

<sup>14</sup> Ver <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=ZkMyMKpyTkl%3d&tabid=1533>

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

normativa en el evento que se requiera la estructuración de un proyecto de iniciativa pública o el análisis y revisión de un proyecto de iniciativa privada.

- *Capítulo II – Estructura de las Asociaciones Público Privadas:* Este capítulo se encuentra dividido en tres secciones. La primera sección, *Nociones Generales*, presenta una primera aproximación al contenido regulatorio de la Ley 1508 de 2012, introduciendo algunos conceptos y características propias de esta ley. La segunda sección, *Proyectos de Iniciativa Pública*, recoge los aspectos generales que toda entidad pública debe considerar para la estructuración de un proyecto de APP y su presentación al sector privado. La tercera sección, *Proyectos de Iniciativa Privada*, busca presentar, a manera de lista de verificación, el contenido mínimo que se debe revisar en las etapas de prefactibilidad y factibilidad de aquellos proyectos de APP presentados por el sector privado.
- *Capítulo III – Recomendaciones y Guías:* En este capítulo se presentan las principales recomendaciones y guías que ha estructurado el Departamento de Nacional de Planeación para el proceso de análisis, estructuración y aprobación de un proyecto de APP.

### 13.1. Marco Jurídico de las Asociaciones Público Privadas

La Ley 1508 de 2012 presenta la siguiente estructura:

Normas Nacionales:

Ley 1508 de 2012	Establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privadas, se dictan normas orgánicas de presupuesto y se dictan otras disposiciones.
Decreto 1467 de 2012	Reglamenta la estructuración y ejecución de los proyectos de Asociación Público Privada tanto de iniciativa pública como privada a los que se refiere la Ley 1508 de 2012.
Decreto 2767 de 2012	Por medio de la cual se reglamenta el artículo 1 de la Ley 1483 de 2011
Decreto 1610 de 2013	Por el cual se reglamenta el artículo 26 de la Ley 1508 de 2012.
Decreto 301 de 2014	Por el cual se modifica el Decreto 1467 de 2012.
Decreto 1026 de 2014	Por el cual se reglamenta la forma en que podrán establecerse en proyectos de Asociación Público Privada, Unidades Funcionales de Tramos de Túneles, de conformidad con lo establecido en el artículo 71 de la Ley 1682 de 2013.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

Decreto 1553 de 2014	Por medio del cual se modifica el Decreto número 1467 de 2012.
Decreto 63 de 2015	Regula aspectos relacionados con la implementación de esquemas de Asociaciones Público Privadas, de iniciativa pública o privada, que se desarrollen bajo la Ley 1508 de 2012 en el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico.
Decreto 1753 de 2015	Adopta el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país". Modifica los artículos 5 de la Ley 1508 de 2012 respecto al derecho de retribuciones, el porcentaje de aportes que puede hacer las entidades cuando el proyecto requiere desembolsos públicos. (Artículos 37 y 38). Igualmente, se establecen parámetros para la evaluación de APP (Artículo 206). Se introducen modificaciones y el aval fiscal para los proyectos de APP. (Artículo 241).
Decreto 1082 de 2015	Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional.
Decreto 2100 de 2017	Por el cual se sustituye el artículo relacionado con el derecho a retribuciones en proyectos de Asociación Público Privada.
Ley 1882 de 2018	Por la cual se adicionan, modifican y dictan disposiciones orientadas a fortalecer la contratación pública en Colombia, la Ley de infraestructura y se dictan otras disposiciones.
Resolución 3656 de 2012 - DNP	Establece como uno de los parámetros para justificar el uso del mecanismo de asociación público privada, reglamentado en la Ley 1508 de 2012 y el Decreto 1467 de 2012 la Metodología del Comparador Público Privado la cual puede ser complementada, utilizando un proceso de evaluación comúnmente aceptado que permita analizar los riesgos y beneficios de ejecutar el proyecto a través de ese esquema.
Resolución 1464 de 2016 - DNP	Establece los requisitos y parámetros que deberán cumplir las entidades públicas responsables del desarrollo de proyectos de Asociación Público Privada para solicitar el concepto previsto en el artículo 206 de la Ley 1753 de 2015.

**Normas Distritales:**

Circular 2 de 2012	Aplicación de la Ley 1508 de 2012, en lo relacionado con el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privadas, exhortando a las diferentes entidades distritales para que consideren que se deben identificar de manera específica los proyectos prioritarios que pueden ser objeto de desarrollo a través de estas Asociaciones
--------------------	--

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

<p>Directiva 7 de 2012</p>	<p>Adopta las medidas administrativas para que los organismos del Distrito Capital actúen armónicamente y en conjunto respecto del análisis y evaluación de las ofertas de iniciativa privada, presentadas por los particulares, relacionadas con proyectos y programas prioritarios contemplados en el Plan de Desarrollo “Bogotá Humana”.</p>
<p>Directiva Conjunta 5 de 2012</p>	<p>Las Secretarías Distritales de Planeación, Desarrollo Económico y Hacienda, con el acompañamiento de la Secretaría General, quien asumió la Secretaría Técnica, instalaron la Mesa de Trabajo propuesta en la misma, con el objeto de establecer los parámetros de evaluación de propuestas de Asociación Pública Privada. Dicta Protocolo para la evaluación de propuestas de Asociación Público Privada, que sean sometidos a consideración de cualquiera de las Entidades del Distrito Capital, por parte de particulares, en desarrollo de lo establecido en el Título III de la Ley 1508 de 2012 y en el Capítulo V del Decreto No. 1467 de 2012: De los proyectos de Asociación Público Privada de Iniciativa Privada. El protocolo consta de revisión preliminar, revisión en etapa de prefactibilidad, revisión en etapa de factibilidad, estricto cumplimiento al derecho de prelación, derecho a la reserva y acciones a implementar en el Distrito Capital.</p>
<p>Circular 53 de 2013</p>	<p>En el marco de los objetivos contemplados en el Plan de Desarrollo y con el propósito de vincular el capital privado a la generación de infraestructura como una herramienta de financiación para desarrollar proyectos de interés prioritario, es importante que como entidad territorial se cuente con un portafolio de proyectos que sirva de base para la promoción de los mismos ante inversores privados. Por lo anterior, solicita a las entidades y organismos distritales diligenciar el formato que va acompañado de un instructivo y entregado a la persona responsable de realizar la visita, de acuerdo con la programación que se anexa en la presente. Asimismo, y a efectos del conocimiento sobre el tema de Asociaciones Público Privadas, se invita a consultar el documento ABC de APP elaborado por el Departamento Nacional de Planeación y la Cartilla de Buenas Prácticas de Contratación Asociaciones Público Privadas elaborada por esta Secretaría.</p>
<p>Directiva 8 de 2013</p>	<p>Con la expedición de la Ley 1508 de 2012 y el Decreto Reglamentario 1467 de 2012 modificado por el Decreto Nacional 100 de 2013, el Distrito Capital ha recibido múltiples propuestas de proyectos de Asociación Público Privada de iniciativa privada, los cuales han sido estudiados por las Entidades competentes de acuerdo con su misión. Así las cosas, a efectos de coordinar las acciones entre los diferentes sectores con el fin de dar respuesta dentro de los términos establecidos por la Ley, se emitieron las siguientes instrucciones</p>

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

	<p>respecto a: 1. Recepción y Registro de los Proyectos de Asociación Público Privada, 2. Etapa de Prefactibilidad, 3. Etapa de Factibilidad y 4. Instrucciones Generales para las Entidades Distritales con Relación a las APP.</p>
<p>Circular 48 de 2014</p>	<p>El Departamento Nacional de Planeación solicita a las entidades del Distrito Capital ¿ingresar en el RUAPP la información de todos aquellos proyectos que su entidad viene adelantando bajo este esquema, así como ingresar la información de los proyectos conforme evoluciona su estado. Para el cumplimiento de la anterior obligación y en concordancia con lo dispuesto por el artículo 21 del Decreto Nacional 1467 de 2012, la Directiva No. 8 de 2013 expedida por el Alcalde Mayor dispuso que para el cumplimiento de esta obligación, la Entidad que recepcione el proyecto, deberá remitir inmediatamente la información para que la Secretaría Distrital de Planeación a través de la Dirección de Programación y Seguimiento, quien cuenta con el usuario y contraseña para ingresar a dicho Sistema, diligencie la información solicitada en el citado Registro Único.</p>
<p>Resolución 4 de 2014</p>	<p>Conforma un Grupo Interdisciplinario para los trámites, el Procedimiento y el Estudio de las Asociaciones Público Privadas que se presenten o se adelanten en el Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDR</p>
<p>Directiva 9 de 2016</p>	<p>Imparte instrucciones para la evaluación y aprobación de proyectos de APP de incitativa Privada, en lo que se refiere con la recepción y registro de los proyectos, evaluación de las propuestas en etapa de pre-factibilidad, factibilidad y arreglo de condiciones. Igualmente conforma el Comité de Asociaciones Público Privada del Distrito Capital. que estará conformado por: el/la Secretario/a Distrital de Hacienda, el/la Secretario/a Distrital de Planeación. el/la Secretario/a Jurídico/a Distrital, y el/la Secretario/a del sector competente para decidir sobre la iniciativa.</p>

### 13.2. Definición

El documento CONPES 3615 de 2009, define a las Asociaciones Público Privadas como: “una tipología general de relación público privada materializada en un contrato entre una organización pública y una compañía privada para la provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados en un contexto de largo plazo, financiados indistintamente a través de pagos diferidos en el tiempo por parte del Estado, de los usuarios o una combinación de ambas fuentes. Dicha asociación se traduce en retención y transferencia de riesgos, en derechos y obligaciones para las partes, en mecanismos de pago relacionados con la disponibilidad y el nivel del

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

servicio de la infraestructura y/o servicio, incentivos y deducciones, y en general, en el establecimiento de una regulación integral de los estándares de calidad de los servicios contratados e indicadores claves de cumplimiento”.

### 13.3. **Ámbito de Aplicación**

La Ley 1508 de 2012 y sus decretos reglamentarios son aplicables a todos aquellos contratos en los cuales las entidades estatales encarguen a un inversionista privado el diseño y construcción de una infraestructura y sus servicios asociados, o su construcción, reparación, mejoramiento o equipamiento, actividades todas estas que deberán involucrar la operación y mantenimiento de dicha infraestructura. También podrán versar sobre infraestructura para la prestación de servicios públicos.

### 13.4. **Principios Generales**

A los esquemas de Asociación Público Privada le son aplicables los principios de la función administrativa, de contratación y los criterios de sostenibilidad fiscal.

Estos esquemas se podrán utilizar cuando en la etapa de estructuración, los estudios económicos o de análisis de costo beneficio o los dictámenes comparativos, demuestren que son una modalidad eficiente o necesaria para su ejecución. Estos instrumentos deberán contar con una eficiente asignación de riesgos, atribuyendo cada uno de ellos a la parte que esté en mejor capacidad de administrarlos, buscando mitigar el impacto que la ocurrencia de los mismos pueda generar sobre la disponibilidad de la infraestructura y la calidad del servicio.

### 13.5. **Derecho a Retribuciones**

En los proyectos de Asociación Público Privada el derecho del asociado privado a recibir retribuciones está condicionado a la disponibilidad de la infraestructura, al cumplimiento de niveles de servicio, y estándares de calidad.

En los contratos para ejecutar dichos proyectos podrá pactarse el derecho a retribución por etapas, previa aprobación del Ministerio u órgano cabeza del sector o quien haga sus veces a nivel territorial, siempre y cuando el proyecto se encuentre totalmente estructurado y cumpla con las siguientes condiciones:

- El proyecto haya sido estructurado en etapas contemplando unidades funcionales de infraestructura, cuya ejecución podría haberse realizado y contratado en forma independiente y autónoma, y la unidad que se va a remunerar esté disponible y cumpla con los niveles de servicio y estándares de calidad previstos para la misma.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

- El monto del presupuesto estimado de inversión de cada unidad funcional de infraestructura sea igual a superior a cien mil salarios mínimos mensuales legales vigentes (100.000 smmlv).
- Si en la Asociación Público Privada la Entidad Estatal entrega al inversionista privado una infraestructura existente en condiciones de operación, la Entidad Estatal podrá pactar el derecho a la retribución de los costos de operación y mantenimiento de esta infraestructura existente condicionado a su disponibilidad, al cumplimiento de los niveles de servicio y estándares de calidad.

### 13.6. Plazo de los Contratos

Los contratos para la ejecución de proyectos de asociación público privada, tendrán un plazo máximo de treinta (30) años, incluidas prórrogas.

Cuando de la estructuración financiera, y antes del proceso de selección, resulta que el proyecto tendrá un plazo de ejecución superior al previsto en el inciso anterior, podrán celebrarse contratos de asociación público privadas siempre que cuente con el concepto previo favorable del Consejo Nacional de Política Económica y Social, CONPES.

### 13.7. Adiciones y Prórrogas

Sólo se podrán hacer adiciones y prórrogas relacionadas directamente con el objeto del contrato, después de transcurridos los primeros tres (3) años de su vigencia y hasta antes de cumplir las primeras tres cuartas (3/4) partes del plazo inicialmente pactado en el contrato.

### 13.8. Participación de entidades de naturaleza pública o mixta

Para la celebración y ejecución de contratos o convenios interadministrativos regidos por la Ley 80 de 1993, 1150 de 2007 y 489 de 1998, que tengan por objeto el desarrollo de esquemas de asociación público privada, las entidades estatales deberán cumplir con los procedimientos de estructuración, aprobación y gestión contractual previstos en la Ley 1508 de 2012, sin desconocer el régimen de inhabilidades e incompatibilidades previstas en la ley.

Se entenderán excluidos del ámbito de aplicación establecido en la Ley 1508 de 2012, las Sociedades de Economía Mixta en las que el Estado tenga participación inferior al cincuenta por ciento (50%), sus filiales y las Sociedades entre Entidades Públicas con participación del Estado inferior al cincuenta por ciento (50%), las Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios y las Empresas Industriales y Comerciales del Estado cuando desarrollen actividades comerciales en

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados cuando estas obren como contratantes.

### **13.9. Procedimiento para Proyectos de Iniciativas Públicas**

El procedimiento de selección para los proyectos de Asociación Público Privada de iniciativa pública será el de licitación pública, señalado en el artículo 30 de la Ley 80 de 1993 y en sus normas reglamentarias, salvo lo previsto en la Ley 1508 de 2012, Decreto 1082 de 2015, y/o las normas que lo sustituyan, modifiquen o adicionen.

#### **13.9.1. Requisitos para la apertura de un proceso de selección**

Para la apertura de un proceso de selección, se deberá contar con los estudios de que trata el numeral 5.1 del artículo 2.2.2.1.5.5 del Decreto 1082 de 2015, de conformidad con lo previsto en el numeral 11.1 del artículo 11 de la Ley 1508 de 2012. Sin embargo, si la naturaleza y el alcance del proyecto hace que alguno de los estudios de que trata el numeral 5.1 del artículo 2.2.2.1.5.5 del Decreto 1082 de 2015 no sea requerido, la entidad estatal competente determinará los estudios con los cuales deberá contar para abrir el respectivo proceso de selección.

El cumplimiento de los requisitos a los que se refiere el artículo 11 de la Ley 1508 de 2012 y la autorización para asumir compromisos con cargo a vigencias futuras, si es procedente, es suficiente para la apertura de la licitación. No será necesaria la elaboración de los estudios previos a los que se refiere el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del presente Decreto 1082 de 2015.

De acuerdo con lo anterior, los siguientes son los requisitos mínimos que se requieren para realizar la apertura de un proceso de selección:

- Los estudios vigentes de carácter técnico, socioeconómico, ambiental, predial, financiero y jurídico acordes con el proyecto, la descripción completa del proyecto incluyendo diseño, construcción, operación, mantenimiento, organización o explotación del mismo, el modelo financiero detallado y formulado que fundamente el valor del proyecto, descripción detallada de las fases y duración del proyecto y justificación del plazo del contrato. El modelo financiero estatal tendrá reserva legal.
- Evaluación costo beneficio del proyecto analizando su impacto social, económico y ambiental sobre la población directamente afectada, evaluando los beneficios socioeconómicos esperados.
- Justificación de utilizar el mecanismo de asociación público privada como una

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

modalidad para la ejecución del proyecto, de conformidad con los parámetros definidos por el Departamento Nacional de Planeación. Los análisis señalados en este numeral deberán contar con concepto previo favorable del Departamento Nacional de Planeación o de la entidad de planeación de la respectiva entidad territorial. Para el anterior concepto, se deberá contar con la aprobación del Ministerio de Hacienda y Crédito Público respecto de las valoraciones de las obligaciones contingentes que realicen las Entidades Estatales, en desarrollo de los Esquemas de Asociación Público Privada, en los términos definidos en la Ley 448 de 1998.

- Análisis de amenaza y vulnerabilidad con el fin de garantizar la no generación o reproducción de condiciones de riesgo de desastre.
- La adecuada tipificación, estimación y asignación de los riesgos, posibles contingencias, la respectiva matriz de riesgos asociados al proyecto.

### **13.9.2. Factores de Selección**

La entidad estatal, dentro del plazo previsto en el pliego de condiciones, verificará el cumplimiento de los requisitos y condiciones señalados en el numeral 12.1 de la Ley 1508 de 2012, para determinar cuáles de los oferentes pueden continuar en el proceso de selección. En caso de que se utilice el sistema de precalificación de que trata el presente título, la verificación de los factores de selección se realizará en dicha etapa.

La oferta más favorable para la entidad, será aquella que, de acuerdo con la naturaleza del contrato, represente la mejor oferta basada en la aplicación de los criterios establecidos en el numeral 12.2 del artículo 12 de la Ley 1508 de 2012, o en la mejor relación costo-beneficio para la entidad. La entidad estatal competente establecerá en el pliego de condiciones los criterios que utilizará para la selección.

El análisis para establecer la mejor relación costo-beneficio para la entidad, tendrá en cuenta lo siguiente:

- a) Las condiciones técnicas y económicas mínimas de la oferta sobre el proyecto de Asociación Público Privada.
- b) Las condiciones técnicas adicionales que para la entidad estatal competente representen ventajas en la disponibilidad de la infraestructura, en el cumplimiento de Niveles de Servicio o en Estándares de Calidad.
- c) Las condiciones económicas adicionales que, para la entidad estatal competente, representen ventajas cuantificables en términos monetarios.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

- d) Los puntajes que se asignarán a cada ofrecimiento técnico o económico adicional, deben permitir la comparación de las ofertas presentadas. En ese sentido, cada variable se cuantificará monetariamente, según el valor que represente el beneficio a recibir.

Para la comparación de las ofertas, la entidad estatal competente calculará la relación costo-beneficio de cada una de ellas, asignando un puntaje proporcional al valor monetario asignado a las condiciones técnicas y económicas adicionales ofrecidas.

### **13.9.3. Adiciones y Prórrogas**

En los contratos para la ejecución de proyectos de asociación público privada de iniciativa pública, las adiciones de recursos del Presupuesto General de la Nación, de las entidades territoriales o de otros fondos públicos al proyecto no podrán superar el 20% del valor del contrato originalmente pactado. En dichos contratos, las prórrogas en tiempo deberán ser valoradas por la entidad estatal competente. Las solicitudes de adiciones de recursos y el valor de las prórrogas en tiempo sumadas, no podrán superar el 20% del valor del contrato originalmente pactado.

El valor del contrato para estos efectos deberá estar expresamente determinado en el mismo, y basarse en el presupuesto estimado de inversión o en los criterios que se establezca en los casos de proyectos de prestación de servicios públicos.

Todas aquellas inversiones que no impliquen desembolsos de recursos públicos, ni modificaciones en plazo podrán ser realizadas por el ejecutor del proyecto por su cuenta y riesgo, sin que ello comprometa o genere obligación alguna de la entidad estatal competente de reconocer, compensar o retribuir dicha inversión. En todo caso, dichas inversiones deben ser previamente autorizadas por la entidad competente cuando impliquen una modificación de las condiciones del contrato inicialmente pactado y cumplir con los requisitos exigidos por la Ley 448 de 1998 que les resulten aplicables.

### **13.10. Proyectos Iniciativa Privada**

Los particulares podrán estructurar proyectos de infraestructura pública o para la prestación de sus servicios asociados, por su propia cuenta y riesgo, asumiendo la totalidad de los costos de la estructuración, y presentarlos de forma confidencial y bajo reserva a consideración de las entidades estatales competentes.

El proceso de estructuración del proyecto por agentes privados estará dividido en dos (2) etapas, una de prefactibilidad y otra de factibilidad.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

### 13.10.1. Prefactibilidad:

En la etapa de prefactibilidad, el originador de la iniciativa privada deberá contar entre otros, con información secundaria, cifras históricas, proyecciones económicas del Estado y realizará las inspecciones básicas de campo que sean necesarias. El propósito de esta etapa consiste en proponer, cuantificar y comparar alternativas técnicas que permitirán analizar la viabilidad del proyecto.

En esta etapa el originador de la iniciativa privada, presentará ante la entidad estatal competente como mínimo la siguiente información:

- I. Nombre y descripción completa del proyecto que incluye:
  - a. Nombre o razón social, domicilio, teléfono, correo electrónico y representante legal.
  - b. Documentos que acrediten su existencia y representación legal.
  - c. Diagnóstico actualizado que describa la situación actual del bien o servicio público.
  - d. Descripción general del proyecto.
  
- II. Alcance del proyecto:
  - a. Descripción de la necesidad a satisfacer.
  - b. Población beneficiada.
  - c. Actividades o servicios que asumiría el inversionista.
  - d. Estudios de demanda en etapa de prefactibilidad.
  - e. Cronograma general y plan de inversiones de las etapas de construcción y operación y mantenimiento del proyecto, según corresponda.
  
- III. Diseño mínimo en etapa de prefactibilidad:
  - a. Descripción y estado de avance de los estudios disponibles de ingeniería, los cuales deberán estar mínimo en etapa de prefactibilidad. Los estudios deberán ser anexados.
  - b. Cronograma de desarrollo de estudios y diseños.

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

#### IV. Especificaciones del proyecto:

- a. Diseño conceptual de la estructura de la transacción propuesta identificando actores financieros, operativos y administrativos involucrados.
- b. Identificación de factores que afectan la normal ejecución del proyecto entre otros, factores sociales, ambientales, prediales o ecológicos y propuesta inicial de mitigación de la potencial afectación para darle viabilidad al proyecto.

#### V. Costo estimado: Estimación inicial de costos de inversión, operación y mantenimiento y sus proyecciones

#### VI. Fuente de financiación:

- a. Estimación inicial de los ingresos operacionales del proyecto y sus proyecciones.
- b. Estimación preliminar de la necesidad de contar con desembolsos de recursos públicos.
- c. Identificación y estimación de las potenciales fuentes de financiación.

La SDS/FFDS podrá solicitar información adicional cuando lo considere pertinente.

#### **13.10.2. Factibilidad:**

En la etapa de factibilidad se profundizan los análisis y la información básica con la que se contaba en etapa de prefactibilidad, mediante investigaciones de campo y levantamiento de información primaria, buscando reducir la incertidumbre asociada al proyecto, mejorando y profundizando en los estudios y ampliando la información de los aspectos técnicos, financieros, económicos, ambientales y legales del proyecto.

Si el originador de la iniciativa privada no hace entrega de la información en etapa de factibilidad en este plazo, la iniciativa se considerará fallida y podrá estudiarse la iniciativa privada presentada posteriormente sobre el mismo proyecto, de conformidad con el orden de radicación en el Registro Único de Asociaciones Público Privadas.

Para la presentación del proyecto en etapa de factibilidad, el originador del proyecto deberá presentar como mínimo la siguiente información:

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

#### I. Originador del proyecto

- a. Documentos que acrediten su capacidad financiera o de potencial financiación, de acuerdo con lo definido por la entidad estatal competente.
- b. Documentos que acrediten la experiencia en inversión o de estructuración de proyectos para desarrollar el proyecto, de acuerdo con lo definido por la entidad estatal competente.

#### II. Proyecto

- a. Nombre definitivo, ubicación geográfica y descripción detallada del proyecto y sus fases.
- b. Diagnóstico definitivo que describa la forma mediante la cual se satisface la necesidad mediante la provisión del bien o servicio público.
- c. Identificación de la población afectada y la necesidad de efectuar consultas previas.
- d. Evaluación costo-beneficio del proyecto analizando el impacto social, económico y ambiental del proyecto sobre la población directamente afectada, evaluando los beneficios socioeconómicos esperados.
- e. Descripción del servicio que se prestaría bajo el esquema de Asociación Público Privada.
- f. Terreno, estudio de títulos, identificación de gravámenes, servidumbres y demás derechos que puedan afectar la disponibilidad del bien.

#### III. Riesgos del proyecto

- a. Tipificación, estimación y asignación definitiva de los riesgos del proyecto de acuerdo con los criterios establecidos en la Ley 80 de 1993, la Ley 448 de 1998, la Ley 1150 de 2007, los Documentos Conpes y las normas que regulen la materia.
- b. Análisis de amenazas y vulnerabilidad para identificar condiciones de riesgo de desastre, de acuerdo con la naturaleza del proyecto.

#### IV. Análisis financiero

- a. El modelo financiero en hoja de cálculo, detallado y formulado que fundamente el valor y el plazo del proyecto que contenga como mínimo:

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN  SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN  CONTROL DOCUMENTAL  MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS -  FFDS  Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo  Moreno  Revisado y  Aprobado por:  Andrea Pedroza  Molina</p>	
--	---	--	--

- i. Estimación de inversión y de costos de operación y mantenimiento y sus proyecciones discriminando el rubro de administración, imprevistos y utilidad.
  - ii. Estimación de los ingresos del proyecto y sus proyecciones.
  - iii. Estimación de solicitud de vigencias futuras, en caso que se requieran.
  - iv. Supuestos financieros y estructura de financiamiento.
  - v. Construcción de los estados financieros.
  - vi. Valoración del proyecto.
  - vii. Manual de operación para el usuario del modelo financiero.
- b. Diseño definitivo de la estructura de la transacción propuesta identificando actores financieros, operativos y administrativos involucrados.
- V. Estudios actualizados
- a. Estudios de factibilidad técnica, económica, ambiental, predial, financiera y jurídica del proyecto y diseño arquitectónico cuando se requiera.
  - b. Cuantificación del valor de los estudios detallando sus costos. En todo caso, el originador especificará aquellos estudios que considera no se requieran efectuar o actualizar, teniendo en cuenta la naturaleza del proyecto o que se encuentran disponibles por parte de la entidad estatal competente y resultan ser suficientes para la ejecución del mismo. En todo caso, la entidad estatal competente establecerá si la consideración del originador es válida y aceptada.
- VI. Minuta del contrato y anexos
- a. Minuta del contrato a celebrar y los demás anexos que se requieran.
  - b. Declaración juramentada sobre la veracidad y totalidad de la información que entrega el originador de la propuesta.

La entidad estatal competente podrá solicitar información adicional cuando lo considere pertinente.

Si en etapa de factibilidad el originador y la entidad evidencian que deben adelantar actividades junto con contratistas de proyectos aledaños encaminadas a la

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

interacción o armonización para la efectiva coexistencia entre proyectos que así lo requieran, podrán convocar al contratista y coordinar las actividades a realizar siempre y cuando no impliquen la modificación a un contrato o concesión existentes.

De acuerdo con los términos del artículo 14 de la Ley 1508 de 2012, el originador privado deberá presentar una propuesta de asignación de riesgos en el marco de: (i) el artículo 4° de la Ley 1508 de 2012 y (ii) los lineamientos de política de riesgos de los documentos Conpes para el sector específico de iniciativas públicas. Sin perjuicio de lo anterior, el originador privado podrá presentar una iniciativa más favorable en términos de asignación de riesgos para la entidad contratante.

Se entenderá por asignación de riesgos, únicamente la asignación de riesgos entre la entidad pública, el originador privado y la compartida entre estos.

En caso de que no existan lineamientos de política de riesgos para el sector específico, el originador deberá presentar una propuesta de asignación de riesgos de acuerdo con el Conpes 3107 “Política de Manejo de Riesgo Contractual del Estado para Procesos de Participación Privada en Infraestructura” –y aquellos lo modifiquen o adicionen–, sin restringir aquellos casos en que el privado presente una iniciativa más favorable en asignación para la entidad contratante.

La entidad contratante competente deberá propender por la optimización de la asignación y distribución en los análisis que realice previo a la aceptación de la iniciativa.

Posterior a la adjudicación del contrato, no podrán presentarse nuevas asunciones de riesgo, ni podrán solicitarse responsabilidades adicionales en cabeza del Estado.

En las iniciativas privadas que no requieran desembolsos de recursos públicos, los mecanismos de compensación por la materialización de los riesgos asignados a la entidad estatal serán aquellos que se definan en la estructuración del proyecto, entre otros, pero sin limitarse: (i) la ampliación del plazo inicial de conformidad con la ley, (ii) la modificación del alcance del proyecto, (iii) el incremento de peajes y tarifas (vi) Subcuentas y excedentes del patrimonio autónomo.

Todas las iniciativas privadas que a la fecha de expedición del Decreto 2043 de 2014 no cuenten con la aceptación en la etapa de factibilidad en los términos del artículo 16 de la Ley 1508 de 2012 deberán ajustarse a lo dispuesto en el citado artículo.

### **13.10.3. Proceso de evaluación**

De acuerdo con la Directiva No.9 de 2016, la Entidad Distrital competente deberá llevar a cabo el proceso de evaluación de la propuesta de iniciativa privada en todas

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

y cada una de las etapas legalmente previstas por la Ley 1508 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015, no obstante, a continuación, se presenta una serie de recomendaciones a tener en cuenta:

- Para la etapa de pre-factibilidad la entidad debe analizar en primer lugar, si el proyecto es de interés público en caso de no serlo se deberá rechazar la iniciativa.
- En caso de que la propuesta sea de interés público, se verificará el cumplimiento de los requisitos señalados en el parágrafo 1 del artículo 3 de la Ley 1508 de 2012 así como lo dispuesto en los artículos 2.2.2.1.5 .1 al 2.2.2.1.5.4 del Decreto 1082 de 2015.
- La Entidad competente podrá requerir a otras entidades la emisión de concepto o apoyo en la evaluación de la propuesta, para lo cual la Secretaría Distrital de Hacienda asesorará en lo relacionado con la revisión de los supuestos macroeconómicos Distritales, el impacto que puede tener el proyecto en el marco fiscal de mediano plazo y la revisión de la estructura de capital del proyecto.
- Concluidos los análisis de la etapa de prefactibilidad por parte de la Entidad y previo a la respuesta al originador se presentará el proyecto por parte de la Entidad Cabeza de Sector al Comité de Asociaciones Público Privada del Distrito Capital, el cual estará conformado por: el/la Secretario/a Distrital de Hacienda, el/la Secretario/a Distrital de Planeación, el/la Secretario/a Jurídico/a Distrital, y el/la Secretario/a del sector competente para decidir sobre la iniciativa. La Secretaría Técnica será ejercida por la Secretaría Distrital de Planeación.
- El citado Comité será una instancia asesora, tendrá a cargo en la etapa de prefactibilidad la revisión de las conclusiones del análisis elaborado por la entidad distrital competente, emitirá observaciones y recomendaciones para continuar con la etapa subsiguiente.
- Para la etapa de factibilidad se debe cumplir lo establecido en los Artículos 2.2.2.1.5.5 al 2.2.2.1.7.4. del Decreto Nacional 1082 de 2015. Para las aprobaciones relacionadas con los artículos 2.2.2.1 .6.1 al 2.2.2.1.7.4 las entidades competentes deberán recurrir a la Secretaría Distrital de Planeación; respecto a la justificación de utilizar el mecanismo de APP; a la Secretaría Distrital de Hacienda, respecto de la valoración de las Obligaciones Contingentes y el concepto del CONFIS Distrital respecto al compromiso de vigencias futuras, si las hubiere.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

- Verificados los requisitos legales contemplados en la etapa de factibilidad. la Entidad Estatal competente deberá remitir el análisis de viabilidad de la iniciativa en sus componentes técnicos jurídicos financieros y de riesgo a la Secretaría o Entidad Cabeza del Sector quien en caso que exista derecho a retribuciones deberá aprobarlo conforme a lo establecido en el artículo 2.2.2.1.2 .2., del Decreto Nacional 1082 de 2015. Previo concepto de las entidades competentes que regulen dichas retribuciones si así lo requiere.
- Como última instancia la entidad cabeza de sector debe someter el proyecto a consideración del Consejo de Gobierno Distrital para que emita concepto en los términos del parágrafo 3 del artículo 2.2.2.1.5.6 del Decreto 1082 de 2015.

### 13.11. Recomendaciones y Guías

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) estructuró una guía para el proceso de definición, elección y estructuración de un proyecto bajo el mecanismo de la Ley 1508 de 2012, por lo cual se recomienda hacer uso tanto de sus notas técnicas, como de las herramientas de apoyo.

Para efectos de su consulta, se debe ingresar al siguiente enlace: <https://www.dnp.gov.co/programas/participaci%C3%B3n-privada-%20y-en-proyectos-de-infraestructura/asociaciones-publico-privadas/Paginas/guias-app.aspx>

### 14. BUENAS PRÁCTICAS DE GESTIÓN CONTRACTUAL.

La Secretaría Distrital de Salud- Fondo Financiero Distrital de Salud, en cada uno de los procesos de selección convocará a las veedurías ciudadanas, asociaciones cívicas, comunitarias, de profesionales, benéficas o de utilidad común, gremiales, universidades y centros especializados de investigación para que efectúen el respectivo acompañamiento y en caso de advertir hechos constitutivos de corrupción, los coloquen inmediatamente en conocimiento de las autoridades competentes, a través de las direcciones electrónicas de la Veeduría Distrital: [www.veedurriadistrital.gov.co](http://www.veedurriadistrital.gov.co), Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República: [www.presidencia.gov.co](http://www.presidencia.gov.co).

Todas las actuaciones de la Secretaría Distrital de Salud - Fondo Financiero Distrital de Salud en marco de los procesos de selección serán públicas y a los proponentes e interesados se les otorgará la oportunidad de conocer y controvertir los informes, conceptos y decisiones que se rindan o adopten, para lo cual se señalará en los pliegos de condiciones, las etapas que permitan el conocimiento de dichas actuaciones y la posibilidad de expresar sus observaciones.

	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

La Entidad no condicionará la participación en las licitaciones públicas, concursos de méritos, selecciones abreviadas, contratación directa y mínima cuantía, ni la adjudicación, adición o modificación de contratos, como tampoco la cancelación de las sumas adeudadas al contratista, a la renuncia, desistimiento o abandono de peticiones, acciones, demandas y reclamaciones por parte de éste.

Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, se busca el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.

## **15. CRITERIOS DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO PARA CONTRATACIÓN.**

El Subsistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo (SG – SST) de la SDS establece los criterios mínimos para proveedores que los diferentes contratistas o proveedores de la Secretaría Distrital de Salud y el Fondo Financiero Distrital de Salud para articularlos en el desarrollo del Subsistema contribuyendo de esta manera en las condiciones de bienestar y calidad de vida de los colaboradores.

Dentro del alcance se establecen para todos los procesos y de manera particular a los procesos de la Subdirección de Contratación y Subdirección de Bienes y Servicios para que todos los contratos consideren dentro de los requisitos o las obligaciones contractuales los aspectos de Seguridad y Salud en el Trabajo y a su vez a todos los interventores y supervisores de los mismos para que velen por el cumplimiento de los criterios, los cuales han sido estipulados de acuerdo con los estándares de calidad del SG SST y la naturaleza de las actividades que realizan contratistas y proveedores para la prestación de sus servicios o proveer los suministros requeridos.

### **15.1. Contratos de Prestación de Servicios, Persona Natural**

Antes de iniciar la ejecución contractual, el Supervisor y el Referente de Contratación, deberán garantizar que en la carpeta del contratista se cuente, con la documentación exigida en la lista de chequeo y el cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato, entre otros, los siguientes soportes:

- El examen médico pre ocupacional previo aval del técnico o profesional de SST.
- El certificado de afiliación a la ARL.
- En cuanto al Diligenciamiento de la Encuesta de Caracterización Socio

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

demográfica esta deberá realizarse de conformidad con los lineamientos dados por la Dirección de Gestión del Talento Humano de la Secretaría Distrital de Salud.

El supervisor deberá exigir la responsabilidad de cumplimiento del contratista en cuanto a la participación activa de las acciones que determine la entidad para la implementación y mantenimiento del SIG, lo cual incluye las normas, procedimientos, lineamientos, instructivos, entre otros establecidos por los subsistemas del SIG.

## 15.2. Contratos de Prestación de Servicios, Persona Jurídica

Requisitos básicos previos al inicio de la labor a ejecutar:

Respecto del proveedor o empresa contratada, el interventor y/o supervisor, deberá suministrar a Seguridad y Salud en el Trabajo de la SDS, el listado del personal que desarrollará las actividades contractuales en la SDS, los siguientes datos: Archivo en Excel con cédula, nombres y apellidos, perfil (auxiliar, técnico, profesional, especialista), elementos de protección personal que requiere y suministrados, información de seguridad social integral (EPS y ARL) y otros datos si aplica tales como (tipo discapacidad, enfermedad diagnosticada, medicamentos de uso permanente), nombre y teléfono de contacto familiar en caso de emergencia, sitio y labor a realizar.

Establecer contacto directo con el responsable de Seguridad y Salud en el Trabajo del proveedor o empresa contratada, para los informes periódicos del Subsistema de Gestión de Seguridad y Salud en el trabajo que se requieren o para el análisis de los peligros y el establecimiento de las medidas de prevención para los colaboradores que presten sus servicios en la SDS, en cumplimiento al procedimiento de gestión del cambio de la Entidad.

En caso de que se deban realizar tareas de Alto Riesgo se debe tener en cuenta adicionalmente lo siguiente:

**Para el caso de trabajo en alturas:** el proveedor o empresa contratada deberá evidenciar la certificación de competencias vigente para trabajo en alturas expedida por entidad o autoridad competente, coordinador certificado para trabajo en alturas y los respectivos permisos para trabajos en altura, presentar plan de emergencias, equipos de protección contra caídas y demás elementos de protección personal. Los elementos para el acceso (escaleras, andamios, sistemas de suspensión, entre otros) deberán tener la debida certificación y uso adecuado según las especificaciones de los equipos por parte de los fabricantes.

**Para el caso de trabajo en espacios confinados:** permisos para trabajo,

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
---	--	---	--

elementos de protección personal, verificación de oxígeno, atmósferas (explosiva, asfixiantes, tóxicas) aptas para la vida, comunicación, plan de emergencias y trabajo en compañía.

**Para trabajos con energías peligrosas:** permiso para trabajo, elementos de protección personal dieléctricos, herramientas dieléctricas, energías residuales, conexiones, bloqueo, etiquetado y plan de emergencias.

**Para trabajos en caliente:** permisos para trabajo, elementos de protección personal, verificación de oxígeno, atmósferas, plan de emergencias.

**En caso de Manipulación de Sustancias Químicas:** Entrega de hojas de seguridad, protocolos para uso, manipulación, transporte y almacenamiento sustancias, corrosivas, inflamables, tóxicas, oxidantes y misceláneos, elementos de protección personal, Primeros Auxilios, plan de respuesta y kit anti derrames.

**En todos los casos:** El proveedor o contratante, deberá acreditar la certificación de competencias expedida por entidad o autoridad competente, el análisis de la situación de trabajo, todas las medidas de prevención que se deriven del análisis y demostrar el pago anticipado para las actividades clasificadas en Riesgo IV y V. Es obligación del contratista dotar a todo su personal con los equipos, herramientas y elementos de protección personal necesarios para el desarrollo de la actividad.

El contratista-proveedor está obligado a realizar capacitaciones y entrenamiento necesario para evitar accidentes de trabajo o enfermedades laborales de su personal. De igual forma deberá capacitarlos en los procedimientos de reporte de ATEL, notificación de Incidentes, Peligros y Condiciones de Salud.

Informar a SG SST de la SDS cuando se realice la investigación de los eventos de interés ocurridos en las instalaciones de la Entidad, con el fin de participar en las mismas y gestionar conjuntamente las acciones de mejora a las que haya lugar.

Reportar al Interventor/Supervisor cualquier novedad de Seguridad y Salud en el Trabajo de su personal, así como los cambios o rotación de personal, entregando el listado con los datos requeridos.

Suministrar la información requerida por el SG SST de acuerdo con la prestación de los servicios y los informes del sistema que se requieran (informe de condiciones de salud de los colaboradores, cumplimiento de los planes de trabajo y capacitaciones de SGSST del contratista para el personal en servicio en la entidad, información específica de los indicadores, evidencias del cumplimiento de los planes o acciones de mejora del SGSST relacionados con los colaboradores que prestan servicios en la entidad)

 <p><b>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</b> SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL MANUAL DE CONTRATACIÓN SDS - FFDS Código: SDS-CON-MN-001 V.6</p>	<p>Elaborado por: Jairo Moreno Revisado y Aprobado por: Andrea Pedroza Molina</p>	
--	--	---	--

## 16. DISPOSICIONES FINALES

Los procesos y procedimientos no previstos en el presente Manual se regirán por las disposiciones legales aplicables.

Los formatos, documentos y lineamientos asociados podrán consultarse en el aplicativo ISOLUCIÓN.

En cuanto a la vigencia de este Manual, su actualización se realizará por parte de la Subdirección de Contratación, de conformidad con la normatividad vigente y las disposiciones en el Sistema de Gestión de Calidad.

## 17. CONTROL DE CAMBIOS

VERSIÓN	FECHA DE APROBACIÓN	RAZÓN DE LA ACTUALIZACIÓN
5	29/09/2017	Por actualización de la normatividad (Decreto 1082/2016). Depuración y Optimización de procesos y procedimientos. Adecuación del Manual con los nuevos lineamientos, emitidos desde la Subdirección de Contratación; acorde con el lineamiento desde calidad con la NTC-GP1000
6	18/03/2020	Actualización del Manual de Contratación, de acuerdo con la normatividad y con el proceso de Gestión Contractual que se sigue al interior de la Secretaría Distrital de Salud.